

OPB

В 1 полугодии 2023 года ТПП России в рамках оценки регулирующего воздействия рассмотрено **810** проектов актов федерального уровня (Слайд 1).

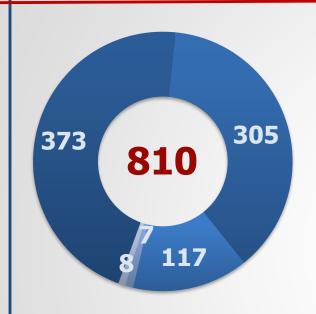
По **114** проектам в адрес разработчиков направлены замечания и предложения. Из **114** по **36** проектам завершена процедура OPB, в **22** проектах позиция ТПП РФ принята, в **14** отклонена (Слайд 2).



Информация об итогах рассмотрения проектов в ТПП РФ (Слайд 3).

Рассмотрено

810 проектов





■ Проекты ведомственных актов



■ Проекты постановлений Правительства Российской Федерации



■ Проекты решений ЕЭК



Проекты указов Президента Российской Федерации



■ Проекты федеральных законов



Информация об итогах рассмотрения проектов



Замечания и предложения ТПП РФ, учтенные в рамках ОРВ

1. Проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» (период публичных обсуждений с 5 по 12 сентября 2022 года)

цены и тарифы

Цель разработки/суть НПА:

Совершенствование системы государственного регулирования цен (тарифов) и определение правовых, экономических и организационных основ государственного регулирования цен (тарифов).

Позиция ТПП РФ:

По результатам рассмотрения законопроекта сформулированы следующие замечания и предложения:

- проект содержит ряд понятий, либо не раскрытых ни в тексте самого документа ни в каких-либо действующих нормативных правовых актах, либо требующих доработки;
- непонятен правовой статус и конечный смысл создания советов потребителей, так как в соответствии с Законом Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» уже предусмотрен институт общественной защиты прав потребителей. Роль совета потребителей и его полномочия в процессе установления цен (тарифов), а также в процессах утверждения инвестиционных программ регулируемых субъектов и контроля за их реализацией не определены, как и принципы формирования указанных советов потребителей. Отсутствует определенность относительно статуса и условий участия советов потребителей в рассмотрении указанных вопросов, а также необходимости учета их позиций. С точки зрения необходимости обеспечения баланса интересов заинтересованных сторон вызывает обоснованное сомнение участие в рассмотрении регуляторных (тарифных) заявок только потребителей без привлечения регулируемых субъектов.

ТПП г. Новочеркасска, Совет по финансово-промышленной и инвестиционной политике, Департамент законотворческой деятельности Ассоциация морских торговых портов, ПАО «Газпром» (члены ТПП РФ)

Результат ОРВ:

2. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О применении в 2023 году ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду» (период публичных обсуждений с 6 по 26 сентября 2022 года)

индексация ставок

Цель разработки/суть НПА:

Установление ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2023 отчётный год.

Позиция ТПП РФ:

Проект не поддерживается экспертами Торгово-промышленной палаты Российской Федерации. Принятие данного проекта повлечет увеличение финансовой нагрузки на предприятия в условиях сокращения доходов предприятий и увеличения темпов инфляции.

Утверждение разработчика, о том, что действующая плата за негативное воздействие занижена, и требует увеличения не подтверждено расчетами и какими-либо аргументами. Использование в качестве аргумента коэффициент ежегодного роста цен не корректно применять в данном случае, так как цены растут, в том числе и в результате роста неналоговых платежей. Предлагаемая индексация ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду не является обоснованной.

Комитет ТПП РФ по предпринимательству в текстильной и легкой промышленности Совет ТПП РФ по развитию замкнутого цикла и экологии Российский союз кожевников и обувщиков (член ТПП РФ)

Результат ОРВ:

3. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил обращения с твердыми коммунальными отходами и внесений изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 9 по 26 сентября 2022 года)

порядок обращения с ТКО

Цель разработки/суть НПА:

Утверждение порядка заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО), порядка накопления ТКО, порядка транспортирования ТКО.

Позиция ТПП РФ:

По мнению экспертного сообщества «Правила» не в полной мере отвечают целям изменений порядка обращения, сформулированных в справке по проекту: «обязанность для потребителей осуществлять разделение ТКО по видам, группам, группам однородных отходов ...». Во исполнение этой цели разработчикам полагалось бы при «определении понятий» выделять отходы I — II классов опасности (например - ртутные лампы, батарейки, растворители и т.д.), предусматривая в дальнейшем особый подход в обращении с ними. Отсюда отсутствие в Правилах особых требований по всей цепочке обращения таких отходов, предусмотренных действующим законодательством.

Проект акта содержит большое количество неопределенных отсылочных норм к «законодательству Российской Федерации», что существенно затруднит дальнейшее правоприменение. Наличие большого количества неподкрепленных отсылочных норм не отвечает целям разработки проекта акта, и является потенциально коррупциогенным фактором, что может повлечь злоупотребление региональными операторами своими полномочиями.



Андрей Луговой
Председатель Совета ТПП РФ
по развитию замкнугого цикла и экологии, депутат Государственной думы Российской Федерации

Результат ОРВ:

4. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2020 г. № 291» (период публичных обсуждений с 3 ноября по 1 декабря 2022 года)

ипотечные займы

Цель разработки/суть НПА:

Минимизация рисков нарушения прав граждан при предоставлении займов физическим лицам.

Позиция ТПП РФ:

В соответствии с проектом в требованиях, предъявляемых к организациям, включенным в Перечень уполномоченных единым институтом развития в жилищной сфере организаций, осуществляющих деятельность по предоставлению ипотечных займов, предлагается добавить раздел, в соответствии с которым уполномоченной организацией не может стать некредитная финансовая организация, осуществляющая указанные в части первой статьи 76.1 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» виды деятельности, или потребительский кооператив. Таким образом, в случае принятия проекта кредитные потребительские кооперативы и сельскохозяйственные кредитные потребительские кооперативы необоснованно будут исключены из-под действия программы по Федеральному закону N 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния».

В целях исключения риска и повышения надежности организаций, включаемых проектом постановления в Перечень, предлагаем дополнительно проработать прозрачные и равнодоступные критерии и правила для кредитных кооперативов с целью возможного и реального доступа к продуктам Дом.РФ наравне с другими участниками финансового рынка, находящимися под надзором Банка России.

Предлагаем исключить из проекта требование, в соответствии с которым уполномоченной организацией не может быть некредитная финансовая организация, осуществляющая указанные в части первой статьи 76.1 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» виды деятельности.

Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере строительства Национальный союз потребительских кооперативов и их объединений «Лига кредитных союзов» (член ТПП РФ)

Результат ОРВ:

5. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о составе плана мероприятий по предупреждению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта и требованиях к его содержанию» (период публичных обсуждений с 30 ноября по 13 декабря 2022 года)

охрана окружающей среды

Цель разработки/суть НПА:

Установление состава и требований плана мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта.

Позиция ТПП РФ:

Эксперты ТПП РФ считают необходимым отклонить проект акта по причине его несоответствия основным принципам установления обязательных требований, установленным Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», и направить его на доработку в части установления требований не только к составу мероприятий, но и к их содержанию, как это предусмотрено проектом закона и наименованием проекта акта.

Установление перечня или состава мероприятий в отсутствии требований к содержанию каждого мероприятия, а также в отсутствии критериев и порядка (т.е. целесообразности) их включения в План мероприятий приведет к неопределенности условий и оснований для принятия решения об их включении в План мероприятий, что является коррупциогенным фактором и необоснованно затруднит ведение предпринимательской деятельности.

Отсутствие требований к мероприятиям, предлагаемым проектом акта для включения в План мероприятий, приводит к неопределенности принятия решения в конкретных случаях и фактически наделяет надзорные органы компетенцией по формуле «вправе», т.е. возможностью произвольного (по их усмотрению) совершения действий в отношении организаций.

Комитет ТПП РФ по энергетической стратегии и развитию топливно-энергетического комплекса ПАО «Газпром» (член ТПП РФ)

Результат ОРВ:

6. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о государственной аккредитации образовательной деятельности и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 14 января 2022 г. № 3 «Об утверждении положения о государственной аккредитации образовательной деятельности и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельного положения акта Правительства Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 27 декабря 2022 по 30 января 2023 года)

аккредитация образовательной деятельности

Цель разработки/суть НПА:

Установление процедуры проведения государственной аккредитации образовательной деятельности.

Позиция ТПП РФ:

Проект предусматривает размещение заключения экспертной группы на официальном сайте аккредитационного органа. Считаем, что с точки зрения клиентоориентированности необходимо сохранить направление копии заключения в образовательную организацию, осуществляющую образовательную деятельность, индивидуальному предпринимателю.

Проектом акта предусматривается предоставление заявителям выписки из государственной информационной системы «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам» посредством направления в аккредитационный орган запроса. Полагаем целесообразным установить возможность получения выписок не только в указанном случае, но и при направлении заявителем запроса о государственной аккредитации путем указания в заявлении информации о необходимости предоставления выписки из реестра по результатам предоставления государственной услуги.



Иван Лобанов
Председатель Комитета ТПП РФ
по образованию и социальной
политике, ректор Российского
экономического университета
им. Г.В. Плеханова

Результат ОРВ:

7. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении минимальных требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос особо опасных, технически сложных и уникальных объектов» (период публичных обсуждений с 28 декабря 2022 по 24 января 2023 года)

требования к членам саморегулируемой организации

Цель разработки/суть НПА:

Обеспечение допуска лиц, обладающих необходимыми компетенциями, к выполнению инженерных изысканий, подготовке проектной документации особо опасных, технически сложных и уникальных объектов.

Позиция ТПП РФ:

Проект не содержит данных, обосновывающих требования к количеству соответствующих руководителей и специалистов, итоговые затраты субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение предусмотренных в проекте акта требований в части найма дополнительного персонала могут быть существенными.

Ужесточаются отдельные требования к членам всех видов СРО: фактически повышается численность работников, занимающих руководящие должности, и, как следствие, увеличиваются издержки в части оплаты труда; изменяется процедура подтверждения квалификации для специалистов членов СРО всех категорий.

Часть проектируемых требований к членам СРО является заимствованием законодательно-установленных норм, что не может быть поддержано в силу того, что проект акта, представляющий собой проект постановления Правительства Российской Федерации, должен конкретизировать и развивать правовые нормы, а не дублировать их.

Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере строительства Департамент законотворческой деятельности

Результат ОРВ:

8. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» (период публичных обсуждений с 29декабря 2022 по 1 февраля 2023 года)

контрольно-надзорная деятельность

Цель разработки/суть НПА:

Регулирование порядка организации и проведения проверок соблюдения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права

Позиция ТПП РФ:

По результатам рассмотрения законопроекта сформулированы следующие замечания и предложения:

- необходимо установить, что решение об отнесении деятельности контролируемого лица к более низкой категории риска принимается уполномоченными лицами Роструда не только по заявлению контролируемого лица, но и контрольным (надзорным) органом по итогам анализа деятельности такого контролируемого лица;
- проектом предусмотрено, что в проведении выездных контрольных мероприятий помимо инспектора участвуют «лица, привлекаемые к совершению контрольных (надзорных) действий». Предлагаем раскрыть в проекте Положения, кто относится к «лицам, привлекаемым к совершению контрольных (надзорных) действий» в ходе выездных мероприятий и на каких основаниях, правовом статусе они могут участвовать в проведении контрольных мероприятий на производстве у работодателя, получать доступ к персональным данным работника;
- установить в проекте срок рассмотрения жалоб и предусмотреть исключительные случаи, когда этот срок может быть продлен.



Дмитрий Фадеев Директор Департамента законотворческой деятельности ТПП РФ

Результат ОРВ:

9. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении периодичности и порядка проведения аудита лабораторий иностранных государств по испытанию семян сельскохозяйственных растений для подтверждения компетентности таких лабораторий, методов и результатов исследований (за исключением лабораторий государств, являющихся членами Евразийского экономического союза)» (период публичных обсуждений с 19 января по 15 февраля 2023 года)

испытания семян с/х растений

Цель разработки/суть НПА:

Установление правил проведения аудита лабораторий иностранных государств по испытанию семян сельскохозяйственных растений, предназначенных для ввоза в Российскую Федерацию.

Позиция ТПП РФ:

Принятие документа в таком виде неизбежно приведет к невозможности импорта в Россию семян сельскохозяйственных растений, а также к перекрыванию функций Россельхознадзора и Росаккредитации:

- проектируемые положения противоречат федеральному закону от 29.12.2022 № 636-ФЗ «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О семеноводстве»» вступившего в силу с 9 января 2023 года. Требование российской стороны от лабораторий иностранных государств оформления генетических паспортов на сорта и гибриды с/х растений при ввозе в РФ носит избыточный характер. Подавляющее большинство сортов международной селекции не имеет генетических паспортов. Проведение молекулярно-генетического анализа для оформления генетического паспорта проводится на добровольной основе. Выполнение требования обязательного оформления генетического паспорта на каждый ввозимый сорт или гибрид создаст серьезные препятствия ввоза и оборота семян;
- положение проекта, устанавливающее обязанность привлечения к проведению аудита сотрудников подведомственных Россельхознадзору государственных учреждений, не имеет правовых оснований и способствует возникновению дополнительных издержек, так как является обременительным для бюджета страны.

ТПП Воронежской области Комитет ТПП РФ по развитию агропромышленного комплекса Российский зерновой союз (член ТПП РФ)

Результат ОРВ:

10. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил локализации производства семян сельскохозяйственных растений на территории Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 8 февраля по 10 марта 2023 года)

производство семян с/х растений

Цель разработки/суть НПА:

Установление правил локализации производства семян сельскохозяйственных растений на территории Российской Федерации.

Позиция ТПП РФ:

Разработчик проекта Правил пытается отождествить понятия «производство семян», «семеноводство» и «деятельность по созданию, выведению, выявлению сорта или гибрида». Вместе с тем, Федеральный закон «О семеноводстве» от 30.12.2021 № 454-ФЗ чётко определяет и разграничивает понятия «производство семян» и «семеноводство», и их произвольное толкование и (или) подмена иными понятиями недопустимы.

Разработчик предполагает распространение действия Правил на всех оригинаторов, то есть именно вводит запрет на осуществление деятельности без участия научных организаций. Вместе с тем установление такого запрета не соответствует Закону о семеноводстве, который разделяет производство семян и научную деятельность в сфере производства семян (статьи 5 и 12 Закона о семеноводстве), и части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации, согласно которой в Российской Федерации гарантируется свобода экономической деятельности. Исходя из смысла осуществления локализации производства семян сельскохозяйственных растений на территории Российской Федерации, требуется уточнить для целей применения проекта Правил определение «научных организаций».

Обращаем внимание, что распространение сферы действия проекта Правил на российские организации и организации с иностранным участием (доля участия российских учредителей не менее 51 процента) ставит их в неодинаковое положение с организациями, доля участия в которых российских учредителей менее 51 процента.

Комитет ТПП РФ по развитию агропромышленного комплекса Российский зерновой союз (член ТПП РФ)

Результат ОРВ:

11. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2018 г. № 190» (период публичных обсуждений с 10 февраля по 14 марта 2023 года)

освоение лесов

Цель разработки/суть НПА:

Установление возможности принятия решения заинтересованным органом об исключении инвестиционного проекта из перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов (далее – Перечень)

Позиция ТПП РФ:

Разработчик не представил данных о возможности и способности освоения инвестором (арендатором), чей инвестиционный проект включен в Перечень, содержащихся в заявке объемов заготовки древесины. Остается неясным, в полном ли объеме инвесторы (арендаторы) осваивают заявленные ими объемы заготовки древесины. Следует учесть, что среднегодовые колебания объема заготовки древесины могут достигать 30 % и более.

Материалы к проекту акта не содержат каких-либо обоснований предлагаемых изменений в части установления пороговых значений удельного веса заготовленной древесины в объеме перерабатываемого древесного сырья (50 %, 70 % или 80 %) и сроков их действия. В настоящих условиях пятилетняя перспектива до 2027 года не прогнозируема. При сохранении неблагоприятных тенденций на каналах сбыта продукции, рынках сырья и материалов (топливо, химия, комплектующие) возможна дестабилизация переработки древесины. Существуют объективные причины недостижения проектной мощности из-за недостатков технических решений (оборудование, технологии) или проблем сервисного обслуживания импортной техники.



Николай Макаров
Председатель Комитета ТПП РФ
по предпринимательству в лесном комплексе

Результат ОРВ:

12. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 15 марта по 4 апреля 20232 года)

платные дороги

Цель разработки/суть НПА:

Определение порядка льготного проезда и проезда без взимания платы по платным автомобильным дорогам.

Позиция ТПП РФ:

Считаем необходимым исключить из проекта слова «паспорт маршрута», поскольку в настоящее время паспорт маршрута не оформляется, регулярные перевозки осуществляются на основании свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок, выдаваемых в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Комитет ТПП $P\Phi$ по транспорту и экспедированию Ассоциация международных автомобильных перевозчиков (член ТПП $P\Phi$)

Результат ОРВ:

13. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 16 по 23 марта 2023 года)

учет твердых коммунальных отходов

Цель разработки / суть НПА:

Совершенствование системы коммерческого учета твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), в том числе раздельного накопленных, а также установление особенностей расчета платы за услугу по обращению с ТКО.

Позиция ТПП РФ:

Практическое корректное использование проектируемых норм в части определения массы ТКО возможно только при условии оборудования соответствующим измерительным оборудованием всех площадок в муниципалитете и ограничением к ним доступа иных лиц. Полагаем, что если необходимо измерять массу принятых отходов на конкретной площадке (объекте накопления), целесообразно оборудовать мусоровоз автоматическим взвешиванием отходов в кузове. Необходим весовой учет у регионального оператора. Учитывая оборудование мусоровозов системой ГЛОНАСС и привязку каждой площадки к географическим координатам, можно автоматически при входе в зону измерять вес до и после работ по погрузке отходов, что и будет подтверждать фактически принятый объем мусора с этой площадки и расчет платы за его вывоз.

Считаем необходимым исключить из проекта Правил возможность отказа регионального оператора потребителям в учете объема ТКО по количеству и объему контейнеров, если ими оборудована площадка для накопления ТКО.



Андрей Широков
Председатель Комитета ТПП РФ
по предпринимательству в сфере
жилищного и коммунального
хозяйства

Результат ОРВ:

14. Проект приказа Минсельхоза РФ «Об утверждении Порядка введения временных ограничений на ввоз семян сельскохозяйственных растений в Российскую Федерацию и (или) установления дополнительных (специальных) требований к показателям сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений, ввозимых в Российскую Федерацию» (период публичных обсуждений с 6 февраля по 7 марта 2023 года)

ограничения на ввоз семян с/х растений

Цель разработки/суть НПА:

Установление порядка введения временных ограничений на ввоз семян сельскохозяйственных растений в Российскую Федерацию.

Позиция ТПП РФ:

Считаем, что предложенная редакция проекта Порядка допускает возможность расширительного толкования, формирования неоднозначной правоприменительной практики, возникновения необоснованных издержек и ограничений деятельности субъектов предпринимательской и иной хозяйственной деятельности, и поэтому не может быть поддержана.

В указанных в проекте Порядка случаях, в которых принимается решение о введении временных ограничений на ввоз семян сельскохозяйственных растений в Российскую Федерацию и (или) об установлении дополнительных (специальных) требований к показателям сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений, ввозимых в Российскую Федерацию, отмечается отсутствие установленного периода их наступления.

Срок принятия решения о введении временных ограничений на ввоз семян с/х растений составляет не более тридцати рабочих дней, а срок принятия решения об отмене временных ограничений - не более шестидесяти рабочих дней. В целях снижения регуляторной нагрузки на субъектов предпринимательской и иной хозяйственной деятельности разработчику следует либо сократить указанные сроки, либо дать им отдельное обоснование.

Комитет ТПП РФ по развитию агропромышленного комплекса Российский зерновой союз (член ТПП РФ)

Результат ОРВ:

Позиция ТПП РФ учтена в заключении Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

Департамент по работе с объединениями предпринимателей ТПП РФ Савенкова И.В. 8 495 620 04 89; savenkova@tpprf.ru
 Осипенко Д.А. 8 495 620 02 35; osipenko@tpprf.ru