

**Министерство экономического развития
Российской Федерации**

Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»

Материалы к совещанию в режиме видеоконференции

Апрель 2019



О национальном проекте



Приоритетные направления развития до 2024 года *

1. **Опережающий темп роста производительности труда, формирование конкурентоспособных отраслей, увеличение несырьевого экспорта.**
2. **Улучшение делового климата и качества национальной юрисдикции, рост объёма инвестиций.**
3. **Снятие инфраструктурных ограничений для развития экономики и раскрытия потенциала регионов.**
4. **Подготовка современных кадров, создание мощной научно-технологической базы.**

* Послание Президента Федеральному Собранию
20 февраля 2019 г.



Цель национального проекта – обеспечить к 2024 году:

+5%

Ежегодный прирост производительности
труда на средних и крупных предприятиях
базовых несырьевых отраслей экономики

10 000

Предприятий - участников

85

Субъектов РФ





Структура национального проекта

Повышение производительности труда и поддержка занятости

→ Направления



Несырьевые отрасли:

- Сельское хозяйство
- Строительство
- Транспорт
- Обрабатывающая промышленность
- ...

10 000
предприятий

Куратор:

Первый заместитель Председателя Правительства РФ – Министр финансов РФ - **Силуанов А.Г.**

Руководитель:

Министр экономического развития РФ
Орешкин М.С.

Администратор:

Заместитель Министра экономического развития РФ
Засельский П.В.

→ Федеральные проекты



Системные меры:

финансовое стимулирование, создание системы подготовки кадров, снижение нормативных правовых ограничений, экспортная поддержка

Руководитель: **Засельский П.В.**, Заместитель Министра экономического развития РФ



Адресная поддержка:

формирование системы методической и организационной поддержки повышения производительности труда

Руководитель: **Соломон Н.И.**, генеральный директор АНО «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда»



Поддержка занятости:

переобучение и повышение квалификации работников предприятий, совершенствование системы занятости населения

Руководитель: **Вовченко А.В.**, Первый заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.



Национальный проект комплексно подходит к повышению производительности труда и состоит из трех федеральных проектов

Фед. проект	Оператор	Ключевые направления	Результаты
Системные меры	 Минэкономразвития России	Снижение административных ограничений и стимулирование применения передовых методов производства и управления	→ <ul style="list-style-type: none">Снижение административных барьеровНовые компетенции для руководителейЛьготные займыВозможность расширить сбытНалоговые льготы (в разработке)
Адресная поддержка	 Федеральный центр компетенций	Внедрение лучших практик бережливого производства на конкретных предприятиях и обучение сотрудников	→ <ul style="list-style-type: none">Рост прибылиПовышение операционной эффективности (совершенствование процессов, увеличение оборотных средств, снижение запасов, повышение качества продукции, снижение времени на производство)
Поддержка занятости	 Минтруд России, Роструд	Переобучить работников предприятий и модернизация служб занятости населения	→ <ul style="list-style-type: none">Новые компетенции для персоналаВозможность быстрее и качественнее закрывать вакансии



Участники национального проекта в 2019 году – 36 регионов

Участники 2017 года:

1. Тульская область
2. Республика Татарстан
3. Республика Башкортостан
4. Пермский край
5. Самарская область
6. Тюменская область
7. Нижегородская область

Участники 2018 года:

1. Белгородская область
2. Калужская область
3. Рязанская область
4. Краснодарский край
5. Ставропольский край
6. Республика Мордовия
7. Чувашская Республика
8. Саратовская область
9. Свердловская область

Участники 2019 года:

1. Алтайский край
2. Владимирская область
3. Волгоградская область
4. Город Санкт-Петербург
5. Ивановская область
6. Калининградская область
7. Красноярский край
8. Липецкая область
9. Пензенская область
10. Ростовская область
11. Тамбовская область
12. Томская область
13. Удмуртская Республика
14. Челябинская область
15. Ярославская область

Участники 2019 года (в отдельных мероприятиях)

1. Кемеровская область
2. Республика Крым
3. Ямало-Ненецкий автономный округ
4. Республика Бурятия
5. Новгородская область



Порядок отбора регионов для участия в национальном проекте в 2020 году





Отбор регионов в национальный проект: заинтересованность и потенциал

Группа критериев

Критерий

1. Заинтересованность

Качество и проработанность региональных проектов

Организационно-управленческая поддержка

- 1. Проработанность плана действий
- 2. Охват предприятий из целевой группы¹
- 3. Привлечение компетентных партнёров
- 4. Размер и состав региональной команды
- 5. План работ по созданию РЦК

2. Потенциал

Вклад региона в развитие базовых несырьевых отраслей РФ

Значимость базовых несырьевых отраслей для развития экономики региона

- 6. Доля базовых несырьевых отраслей региона в базовых несырьевых отраслях РФ
- 7. Доля базовых несырьевых отраслей региона в его ВРП

Алгоритм оценки

1. Каждый критерий оценивается в баллах (оценка проводится экспертной комиссией при Минэкономразвития России, баллы от 0 до 100)
2. Полученные баллы умножаются на веса
3. Суммируется итоговая оценка и формируется рейтинг

¹ В соответствии с критериями отбора предприятий, участвующих в национальном проекте



Мероприятия федерального проекта «Системные меры»



1.1. Льготные займы ФРП (под 1%) для предприятий-участников

Описание



Финансирование проектов, направленных на повышение производительности труда

50-300 млн рублей, срок до 60 месяцев, 1% годовых, софинансирование из собственных средств не менее 20%



Направления – разработка / трансфер технологии, инжиниринг, приобретение прав на РИДы, приобретение оборудования, разработка ТЭО, ОХР (есть ограничения по доле расходов)



Требования к предприятию:

- участие в региональном проекте
- сертификат ФЦК о наличии ключевых элементов производственной системы и достаточном уровне использования внутренних ресурсов повышения производительности труда, обоснованность проекта для займа, финансовая и юридическая состоятельность



Механизм

- 1) Определение потребности в финансировании
- 2) Проведение самооценки
- 3) Подача заявки на сертификат ФЦК
- 4) Входная экспертиза
- 5) Оценка потока на предприятии
- 6) Выдача сертификата
- 7) Подача заявки на займ ФРП
- 8) Экспресс-оценка (входная экспертиза)
- 9) Комплексная экспертиза
- 10) Экспертный совет
- 11) Подписание договора займа

Выполняет
предприятие

Проводит ФЦК
– до 18 раб.
дней

Выполняет
предприятие

Проводит ФРП
– до 60 раб.
дней



2.1. Обучение управленческих кадров «Лидеры производительности»



Аудитория – управленческое звено предприятий – участников национального проекта, а также служб занятости населения:

- Генеральные директора предприятия (могут быть собственниками)
- Директора по производству и их ключевые заместители
- коммерческий директор \ директор по маркетингу и их ключевые заместители
- директор по персоналу (HR) и их ключевые заместители
- руководители региональных СЗН и их заместители



- Обучение: **5 модулей очного обучения** по 3 дня в Москве в течение 6 месяцев.

Модули программы:

- Стартовый «Экономика управления предприятием»
- Бизнес-навыки
- Специализация (Генеральные директора, HR, производственники, маркетологи)
- Стажировка
- Защита проекта, выполненного на базе предприятия
- В межмодульный период **участники занимаются с использованием системы дистанционного обучения**
- Участники выполняют в рамках обучения **групповой проект по повышению производительности труда** и проходят **стажировку** (3 дня) на своих предприятиях в присутствии тренера – куратора со стороны программы обучения (площадка для стажировки выбирается участниками внутри проектной группы)
- Для лучших 10% по итогам обучения проводится очная стажировка зарубежом (Япония, Германия, Франция)

Механизм

- Минэкономразвития России объявляет старт приема заявок на обучение (6 марта 2019 г.)
- Минэкономразвития России совместно с ВАВТ проводят отбор участников и формируют потоки обучения (30 апреля 2019 г.)
- ВАВТ проводит обучение пилотного потока (300 чел.) (начало обучения в мае 2019 г.)
- Запуск основного потока (11 групп, 3300 чел.) запланирован на конец июня 2019 г.
- Обучение проводится за счёт средств федерального бюджета. Командировочные расходы оплачивает работодатель.
- По итогам обучения выдается диплом о профессиональной переподготовке, дающий право на ведение профессиональной деятельности в сфере повышения производительности труда



3. Поддержка выхода на экспорт (экспортные акселераторы)

Описание



Аудитория – руководители предприятий



Цель - формирование у предприятий системного представления об эффективном структурировании экспортного проекта, минимизации рисков и снижении издержек



Результат – заключение новых экспортных контрактов по итогам прохождения экспортных акселераторов, получение новых рынков сбыта



Механизм – 3 образовательных модуля по 2 дня каждый с двумя межмодульными периодами – по 1,5 месяца каждый. В ходе межмодульных периодов предприятия выполняют домашние задания при сопровождении клиентских менеджеров и отраслевых экспертов РЭЦ. Экспортные акселераторы проводятся бесплатно для предприятий-участников

Механизм

Общий порядок

- 1) Минэкономразвития России совместно с РЭЦ в **апреле 2019 г.** доводит информацию о старте экспортных акселераторов региональным проектным офисам (в 2019 году запланировано 13 акселераторов)
- 2) Региональные проектные офисы обеспечивают сбор заявок от предприятий-участников нац. проекта (**до конца апреля 2019 г.**)
- 3) Предприятия заполняют заявку и анкету по оценке экспортной зрелости
- 4) РЭЦ формирует перечни предприятий с очередностью прохождения предприятиями экспортных акселераторов (с учетом отраслевой специфики)
- 5) Команды в составе 2-3 чел. от предприятий проходят 3 модуля очного обучения в РЭЦ (гор. Москва)
- 6) Через 6 месяцев после прохождения обучения предприятия предоставляют отчет о результатах экспортного проекта



4. Поддержка международными экспертами

Описание



Аудитория – сотрудники предприятий – участников национального проекта (генеральные директора, руководители направлений и производственный персонал)



Цель – обучение лучшему международному опыту повышения производительности труда



Результат – внедрение лучших международных практик повышения производительности труда на площадках предприятий; возможность для международной кооперации с компаниями – лидерами производительности труда



Механизм – обучающие семинары и стажировки на модельных заводах международных компаний в России и за рубежом, программы технического аудита предприятий международными экспертами

Механизм

Возможность сотрудничества с японскими, немецкими и французскими компаниями

Общий порядок:

- 1) Предприятия информируются о возможностях участия в мероприятиях с привлечением международных партнеров национального проекта (возможные каналы: Минэкономразвития России, АНО «ФЦК», региональные проектные офисы)
- 2) Предприятия подают заявки на участие в мероприятии / программе
- 3) Минэкономразвития России и АНО «ФЦК» совместно с международными партнерами формируют итоговый перечень участников мероприятия / программы. Приоритет отдается предприятиям, показавшим наиболее значимые результаты по повышению производительности труда в рамках участия в национальном проекте.



5. Форумы и другие мероприятия

Описание



Аудитория – сотрудники предприятий-участники национального проекта, деловые круги и объединения, сотрудники проектных офисов и правительств регионов – участников проекта, государственные корпорации, федеральные и региональные органы власти



Цель – информирование о текущем статусе реализации национального проекта и возможностях для его участников



Результат – формирование в стране культуры бережливого производства, обеспечение взаимодействия между участниками национального проекта



Механизм – проведение тематических сессий, круглых столов, деловых игр, посещение образцовых предприятий

Механизм

Общий порядок:

- 1) Комплексное обучение методикам бережливого производства – совмещение практического опыта на площадках образцовых предприятий с теоретическими сессиями и тренингами
- 2) Предприятия, достигшие наиболее значительных результатов в повышении производственной эффективности в рамках национального проекта, приглашаются к выступлению на сессиях и форумах федерального значения для тиражирования опыта и знаний
- 3) Для всех новых участников национального проекта АНО «ФЦК» организует обучение основам бережливого производства на Фабриках процессов
- 4) Вручение наград лучшим предприятиям и работникам руководством региона и страны



Мероприятия федерального проекта «Адресная поддержка»



Реализация ФП «Адресная поддержка» осуществляется ФЦК совместно с регионами

Ответственность за исполнение и финансирование

Цели федерального проекта к 2024 г.

Приоритетные предприятия
в охвате
(по выручке, млрд рублей)

ФЦК
(через фед.
финансирование)

Регионы
(через рег. финансирование и
грантовую поддержку)



Прирост производительности труда

Адресная поддержка предприятий*

- **2 175** под федеральным управлением
- **3 745** под региональным управлением – РЦК
- **4 080** под региональным управлением
– самостоятельная реализация программ ППТ

Всего

10 000

предприятий

2-30 млрд руб.

0,8-2 млрд руб.

0,4-2 млрд руб.



Обучение сотрудников от предприятий

- **21 800** под федеральным управлением
- **37 400** под региональным управлением – РЦК
- **20 300** под региональным управлением –
самостоятельная реализация программ ППТ

Всего

79 500

обученных



Только в
части отбора
предприятий и
сотрудников



Создание не менее **65** РЦК

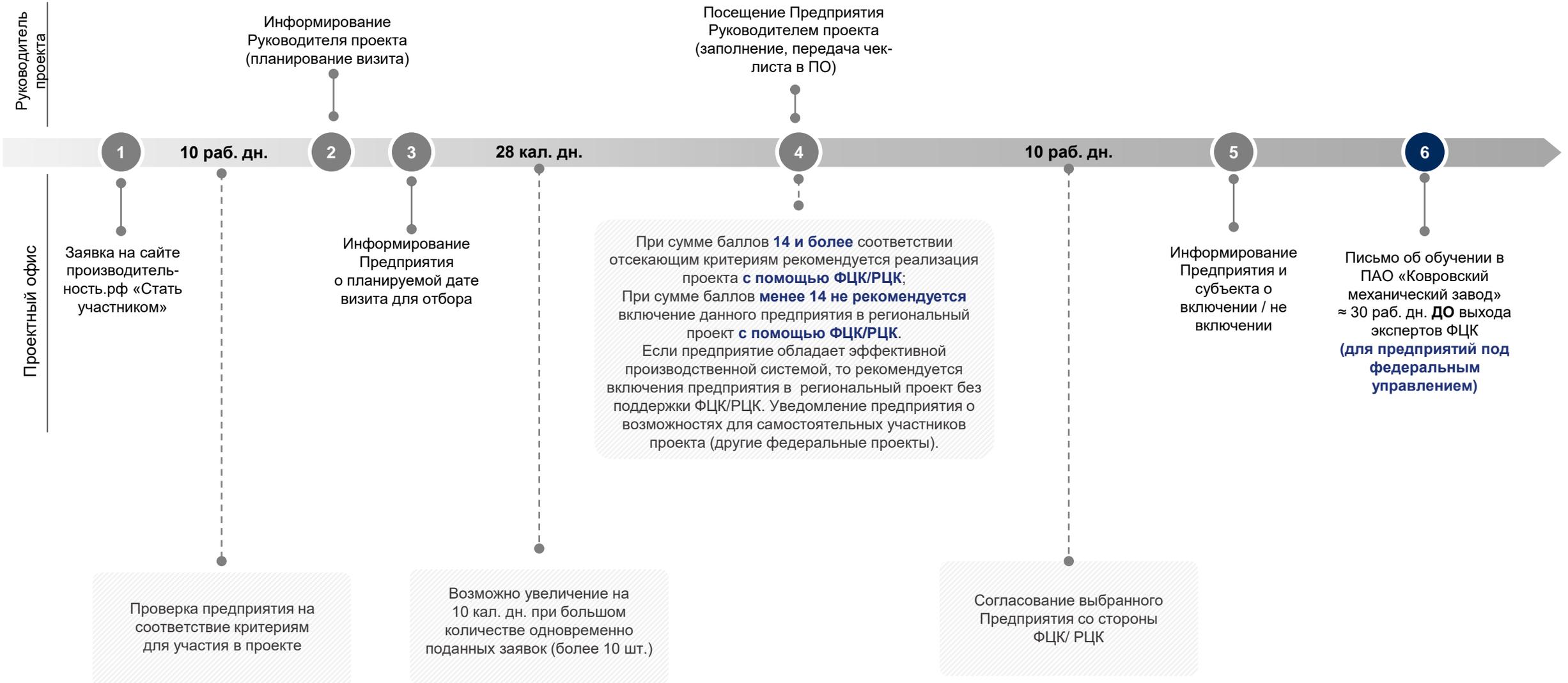
Только в
части подбора
и обучения
сотрудников



* С целью обеспечения целевого роста производительности 10-15-30% для 95% предприятий-участников на первый, второй и третий год реализации программы соответственно



Процесс отбора предприятий для участия в проекте





Целевые показатели для предприятий и субъектов – участников проекта

Описание



Вне зависимости от выбранной формы участия в национальном проекте, предприятие берет на себя обязательство выполнять цели **по росту производительности труда на 10-15-30%** в первый, второй и третий год участия по отношению к базовому году соответственно

Цель на 2019 г. – **60%** предприятий – участников проекта добились цели по росту производительности труда



Базовый год участия предприятия в национальном проекте считается:

- **Предыдущий год**, если соглашение о вступлении в 3 региональных проекта между регионом и предприятием заключено **с 1 января до 31 марта** текущего года
- **Текущий год**, если соглашение заключено в период **с 1 апреля по 31 декабря** текущего года (включительно)

Механизм

Доля предприятий субъекта Российской Федерации от общего числа предприятий субъекта Российской Федерации, вовлеченных в национальный проект, на которых прирост производительности труда соответствует целевым показателям»

$$ДПС_{ЦП} = \frac{N_{ЦП}}{N_{ОБЩ}} * 100,$$

- $ДПС_{ЦП}$ – доля предприятий субъекта Российской Федерации от общего числа предприятий субъекта Российской Федерации, вовлеченных в национальный проект, на которых прирост производительности труда соответствует целевым показателям;
- $N_{ЦП}$ – число предприятий субъекта Российской Федерации, вовлеченных в национальный проект, на которых прирост производительности труда соответствует целевым показателям;
- $N_{ОБЩ}$ – общее число предприятий субъекта Российской Федерации, вовлеченных в национальный проект.



Этапы работы ФЦК в регионах



Этапы работы

Ключевые факторы успеха на этапе

- Цели федерального проекта декомпозированы на уровень регионов
- Критерии и сроки включения регионов в проект синхронизированы с целями национального проекта и фед. проектов, вкл. в него; ресурсной моделью ФЦК, бюджетным циклом в регионе
- Развиты инструменты мотивации (напр., грантовая поддержка) региональных органов власти для привлечения в проект

- Необходимая региональная инфраструктура создана в срок и в объеме предусмотренном рекомендациями проекта
- Сотрудники РЦК отобраны

- Внедрен и соблюдается целевой процесс включения предприятий в программу при оптимальном использовании ресурсов ФЦК

- Сотрудники РЦК прошли аттестацию для самостоятельной работы
- Необходимые отчеты предоставляются в срок, регионом принимаются корректирующие действия в случае необходимости
- Заслуги лучших регионов признаются

- Выстроен эффективный процесс внедрения, контроля качества и тиражирования ППТ
- Предприятия достигают целей



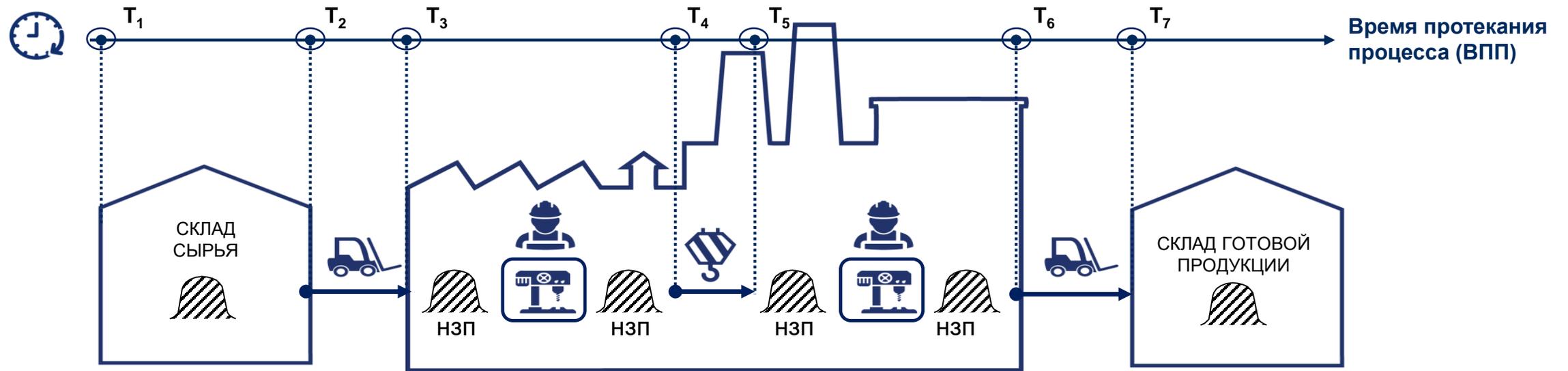
Подход по работе с предприятиями в регионе: 1 предприятие = 3 месяца = 2 эксперта

- Резко **увеличился существующий заказ** или **осваиваются новые продукты**, при этом необходимо выполнить заказ без увеличения численности.
- **Изменений хочет лично генеральный директор**, при этом собственник (или головной холдинг) дает ему на это полный карт-бланш.
- Существует **мотивация всего коллектива** на сокращение издержек.





Основные направления повышения эффективности производства в рамках проекта



Что мы делаем в рамках проекта:

- ✓ **ВПП** Снижаем время протекания процесса минимум в 2 раза
- ✓  Сокращаем запасы не менее чем на 50%
- ✓  Повышаем загрузку персонала в среднем до 85%
- ✓  Повышаем загрузку оборудования до 85%
- ✓  Снижаем дистанцию и время транспортировки на 30%
- ✓  Уменьшаем объем партий не менее чем в 4 раза



3 этапа создания РЦК в регионе:

1. Подготовка к открытию РЦК



- Подписание трехстороннего соглашения между ФЦК, субъектом РФ и институтом развития
- Выбор базы формирования РЦК
 - Открытие РЦК происходит на базе действующих региональных институтов развития или региональных АНО
- Определение источника финансирования в рамках регионального бюджета и выделение денежных средств, обеспечение материально-техническими ресурсами

2. Подбор персонала



Всего*:

6

сотрудников

Руководитель РЦК	1
Декомпозиция целей	1
Оптимизация потоков/ проектов	2
Управление программой	1
Мотивация и вовлечение	1

3/п 70-90 тыс. руб. на чел.

- Формирование пула кандидатов под типовую организационную структуру РЦК (размещение вакансий, предварительный заочный отбор, прохождение тестов)
- Собеседования с членами региональной рабочей группы по адресной поддержке
- Собеседования с экспертами ФЦК

3. Обучение и реализация пробного проекта



- Стажировка на предприятиях (не менее 80% рабочего времени) и параллельное прохождение 4 модулей
 - Модуль 1:** Обучение основам бережливого производства
 - Модуль 2:** Площадочное обучение на ПАО "КМЗ"
 - Модуль 3:** Инструменты декомпозиции целей
 - Модуль 4:** Передача программ (обучение тренеров)
- Аттестация по итогам обучения
- Реализация самостоятельного проекта и оценка эффективности работы



x Кол-во человек

* В зависимости от целевых показателей по количеству предприятий под региональным управлением



Предприятия, внедряющие мероприятия проекта самостоятельно



Вне зависимости от выбранной формы участия в национальном проекте, предприятие берет на себя обязательство выполнять цели **по росту производительности труда на 10-15-30%** в первый, второй и третий год участия по отношению к базовому году соответственно. Все предприятия – участники проекта вне зависимости от выбранной формы участия могут воспользоваться мерами поддержки от других проектов («Системные меры» и «Поддержка занятости»)

Тип предприятий

1

Предприятия реализующие проект с партнерами

Описание процесса вовлечения в проект

- Определение партнера и его проверка
- Заключение соглашения Партнер - ФЦК – МЭР
- Закрепление партнера за субъектом/ами РФ
- Информирование РОИВ о необходимости планирования регионального проекта с учетом возможностей партнера
- **Утверждены** методические рекомендации № 2018/1-029 от 21.12.2018 «Процесс вовлечения предприятий-партнеров для участия в национальном проекте «Производительность труда и поддержка занятости»»

2

Предприятия реализующие проект с консультантами

- Регион самостоятельно подбирает консультантов исходя из финансовых возможностей и целей по охвату предприятий
- Регион сам определяет объем работ, целевые параметры и пр.
- Отсутствуют типовые правила привлечения консультантов
- **На этапе согласования** методические рекомендации по работе с консультантами/проект типового технического задания

3

Предприятия реализующие проект самостоятельно

- Возможно появление данного типа предприятий по трем причинам:
 - 1) Предприятию по результатам отбора рекомендовано реализовывать проект самостоятельно
 - 2) Предприятие не готово работать с экспертами, при этом планирует получить льготный займ/другие меры поддержки
 - 3) Предприятие, привлеченное регионом, имеет свою производственную систему и/или законтрактованный объем заказа на три года обеспечивающий рост производительности труда

4

Предприятия входящие в Госкомпании

- **На этапе разработки**



Взаимодействие с партнерами

Описание



Цель - привлечение крупных компаний с развитыми производственными системами к работе с поставщиками/подрядчиками



Критерии выбора партнера для сопровождения предприятий-участников национального проекта:

- Развитая производственная система
- Высокий уровень производительности труда
- Готовность сопровождать предприятия-участники национального проекта в части реализации мероприятий



Мотивация партнеров - снижение себестоимости, интерес в развитии регионов, поиске поставщиков (повышение надежности поставок), PR/GR эффектах



Организация работы с партнерами:

- Выбор формата сотрудничества и заключение соглашения с партнером – Минэкономразвития России
- Методологический контроль за реализацией мероприятий соглашения – ФЦК

Формат взаимодействия

Предоставление материалов для ИТ-платформы

- Описание кейсов повышения производительности на предприятиях Партнера
- Статистические данные, результаты исследований

Обучающие экскурсии

- Общие обзорные экскурсии
- Экскурсии с погружением в производственные процессы

Консультационные мероприятия

- Предоставление дистанционных консультаций
- Предоставление менторов/наставников для развития сотрудников предприятий
- Консультационные встречи

Совершенствование программы

- Предложения по процессу работы с предприятиями, Партнером, Регионом

Организация деловых встреч

- Встречи с отдельными предприятиями, с представителями нескольких предприятий
- Встречи с привлечением внешних экспертов
- Деловые форумы

Обучение сотрудников предприятий-участников

- Мастер-классы
- Стажировки, обучающие курсы в учебном центре или на предприятии-участнике

Экспертная поддержка

- Экспресс-диагностика предприятий и предложение рекомендаций (1 неделя)
- Предоставление экспертов на длительный период для диагностики, вынесения рекомендаций и внедрения изменений



Мероприятия федерального проекта «Поддержка занятости»



Федеральный проект «Поддержка занятости» включает два основных направления

Цель в 2020 году

Финансирование мероприятий

1

Обучение работников предприятий

Количество обученных, тыс. чел.

34,0

Декомпозируется по 43+ субъектам РФ по заявленной потребности

- Межбюджетный трансферт 1 330,6 млн руб. в участвующие субъекты РФ (предполагает долю софинансирования из регионального бюджета)

2

Модернизация службы занятости населения

Количество СЗН, где реализованы пилоты, ед.

26

Не менее одного проекта в каждом из определенных субъектов РФ

Удовлетворенность, % –

65

▸ соискателей

65

▸ работодателей

Детализация по субъектам РФ будет уточнена после утверждения методики (предварительно – после 1 июля 2019)

- Межбюджетный трансферт 400 млн руб. в 10 участвующих субъектов РФ (предполагает долю софинансирования из регионального бюджета)



Распределение функций участников проекта

Федеральный уровень

Минэконом-развития России

- Поддержка

ФЦК

- Определяется

Минтруд России

- Организация, мониторинг

Роструд

- Реализация, финансирование, контроль

Уровень субъекта РФ

Руководитель субъекта РФ

- Контроль достижения целей соглашения о реализации проекта

РОИВ, реализующий политику в сфере занятости населения (руководитель проекта)

- Реализация мероприятий и достижение целей

Центр занятости населения

- Работа с предприятиями
- Участие в пилотных проектах

Предприятие

- Выбор обучающих организаций, определение перечня обучаемых, проведение обучения, отчетность



О проведении обучения работников предприятий

Обучающие организации

- Квалификация преподавателей
- Рекомендации предприятий, профессиональных объединений, экспертов
- Опыт работы на рынке

Обучающие программы

- Соответствие целям федерального проекта и направлениям обучения
- Практическая направленность
- Возможность оценить эффективность и получить внешние оценки

Направления обучения

- Автоматизация и цифровизация
- Бизнес-процессы
- Инженерные и производственные компетенции
- Логистика
- Операционный менеджмент
- Планирование
- Построение системы управления затратами
- Продажи и маркетинг
- Профессиональная подготовка
- Работа с поставщиками
- Развитие системы менеджмента качества
- Управление на основе данных
- Управление проектами

Источник: Письмо Минэкономразвития России от 10.04.2019 г. № 10932-ПЗ/Д29и в 31 субъект Российской Федерации, участвующий в мероприятиях федерального проекта «Поддержка занятости»



Обратная связь



Предложения, замечания, вопросы
предлагаем направить на адреса

SurodinAS@economy.gov.ru

KireevVV@economy.gov.ru

до 29 апреля 2019 г.

