

2014

ЧЕЛЯБИНСК

Исследование направлений развития инвестиционной деятельности в регионе



**ЮЖНО-УРАЛЬСКАЯ
ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ
ПАЛАТА**

454080, г. Челябинск,
ул. Сони Кривой, 56.
т. +7 (351) 2655709, 2661816
mail@tpp74.ru
www.tpp74.ru

Оглавление

Аннотация	3
1. Инвестиции	4
1.1. Анализ движения прямых инвестиций по странам мира	4
1.2. Инвестиции в Россию	10
1.3. Инвестиции в регионы России	14
2. SWOT – анализ	18
2.1. Анализ внешних факторов	18
2.1.1. Социальные факторы	18
2.1.2. Технологические факторы	22
2.1.3. Экономические факторы	26
2.1.4. Политические факторы	31
2.1.5. Географические, природные, ресурсные, культурные и экологические факторы	33
2.2. Сильные и слабые стороны объекта исследования (внутренние факторы)	34
2.3. Матрица SWOT-анализа	34
3. Стратегические цели и задачи	44

Аннотация

В работе проведен анализ движения прямых иностранных инвестиций в мире за период с 2007 по 2012 г.г., проанализированы страны, на которые приходится более 80% мировых инвестиций, выявлены основные доноры и акцепторы инвестиций. Рассмотрено место России в данном процессе и роль иностранных прямых инвестиций в инвестициях в основной капитал в нашей стране. Проанализировано распределение основных объемов инвестиций в основной капитал по регионам России за период с 2005 по 2010 г.г., определено место Челябинской области в данном процессе. Для определения приоритетных направлений развития и диверсификации инвестиционной деятельности в Челябинской области проведено исследование макро и микроокружения в котором находится наш регион, изучены его сильные и слабые стороны. На основе полученных данных выполнен SWOT- анализ и выработаны основные направления деятельности по привлечению инвестиций в Челябинскую область.

1. Инвестиции

1.1. Анализ движения прямых инвестиций по странам мира

Анализ движения прямых инвестиций в мире проведен на основе статистических данных Конференции ООН по торговле и развитию UNCTAD (<http://unctad.org>). На июнь 2014 г. в статистике данной организации информация по прямым иностранным инвестициям имеется на период до 2012 г..

В данных расчетах прямые иностранные инвестиции (ПИИ) определяются как инвестиции с участием долгосрочных отношений, отражающие устойчивый интерес в управлении резидентом одной страны предприятием-резидентом в другой стране. Такие инвестиции включают в себя как исходную сделку между двумя лицами, так и все последующие сделки между ними и между иностранными филиалами. Прямые иностранные инвестиции ПИИ из страны и приход ПИИ в страну включают в себя капитал, предоставленный (непосредственно или через другие смежные предприятия/организации) путем прямого иностранного инвестирования на предприятия или капитал, полученный от прямого иностранного инвестора. ПИИ включают в себя три следующие компоненты: собственный капитал, реинвестированные доходы и внутрифирменные займы.

1. К собственному капиталу относится покупка прямым иностранным инвестором акций предприятия в другой стране.

2. Реинвестированная прибыль включает долю прямого инвестора в прибыли, которая не распределена в качестве дивидендов или заработка и не перечислена в качестве средств прямых инвестиций. Такая нераспределенная прибыль по филиалам реинвестируется.

3. Внутрифирменные займы или долговые сделки внутри компании, которые относятся к краткосрочным или долгосрочным заимствованиям и кредитование средств между прямыми инвесторами (головными предприятиями) и партнерскими предприятиями.

Чистое сокращение в активах или чистое увеличение обязательств записываются в виде кредитов (с положительным знаком), а чистый рост активов или чистое снижение обязательств, отражаются как дебет (с отрицательным знаком). Таким образом, потоки ПИИ с отрицательным знаком показывают, что по крайней мере один из трех компонентов ПИИ является отрицательным и не компенсируется позитивными количествами остальных компонентов. Они называются обратные инвестиции или сокращение капиталовложений.).

В таблице 1 приведены только те страны, суммарный объем прямых инвестиций из которых за 6 лет, с 2007 по 2012 г.г., превысил 5 млрд. \$ США. Страны большой двадцатки, имеющие наиболее мощные экономики, отмечены в таблице знаком «G20». Оффшорные зоны отмечены знаком «ОФ».

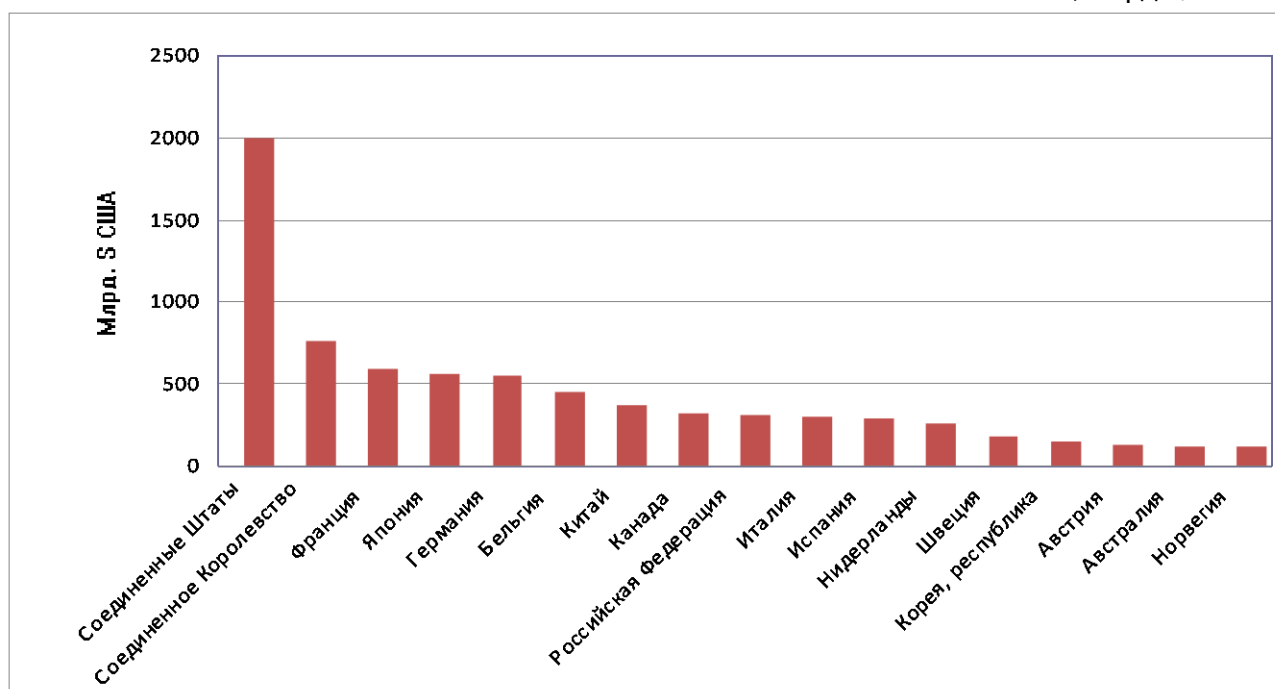
Таблица 1. Объемы прямых иностранных инвестиций из стран
с 2007 по 2012 г.г. (по данным UNCTAD)

№	Страна	«G20» - входят в большую 20, «ОФ» - оффшорна я зона	Суммарный объем инвестиции из страны с 2007 по 12 г.г., млрд. \$ США	Средний прирост объемов инвестиций в год, за 3 года с 2009 по 12 г.г., млрд. \$ США;	Доля страны, %
1.	Соединенные Штаты	G20	1 998,69	20,64	19,98
2.	Соединенное Королевство	G20	765,46	10,71	7,65
3.	Франция	G20	587,81	-23,31	5,88
4.	Япония	G20	562,68	15,95	5,63
5.	Германия	G20	553,64	-0,91	5,54
6.	Гонконг (Китай)	ОФ	461,20	8,68	4,61
7.	Бельгия		449,73	2,38	4,50
8.	Китай	G20	366,64	9,23	3,67
9.	Канада	G20	322,02	4,78	3,22
10.	Российская Федерация	G20	315,35	2,59	3,15
11.	Италия	G20	301,19	3,04	3,01
12.	Испания		294,39	-5,98	2,94
13.	Швейцария	ОФ	293,65	5,98	2,94
14.	Виргинские острова (Брит.)	ОФ	276,27	2,42	2,76
15.	Нидерланды		264,13	-12,66	2,64
16.	Швеция		176,87	2,51	1,77
17.	Корея, республика	G20	149,62	5,20	1,50
18.	Сингапур	ОФ	142,43	-0,32	1,42
19.	Люксембург	ОФ	137,56	5,25	1,38
20.	Австрия		129,91	2,21	1,30
21.	Австралия	G20	124,41	-0,03	1,24
22.	Норвегия		119,49	0,56	1,19
23.	Ирландия	ОФ	103,73	-2,55	1,04
24.	Индия	G20	91,38	-2,48	0,91
25.	Малайзия		79,83	3,11	0,80
26.	Чили		72,16	4,62	0,72
27.	Мексика	G20	70,66	5,71	0,71
28.	Китай, Тайваньская область		64,64	2,38	0,65
29.	Каймановы острова	ОФ	62,22	1,21	0,62
30.	Дания		60,91	0,43	0,61
31.	Кувейт		45,21	-0,34	0,45
32.	Финляндия		41,76	-0,38	0,42
33.	ОАЭ		39,84	-0,06	0,40
34.	Таиланд		35,83	2,58	0,36
35.	Израиль		32,71	0,48	0,33
36.	Индонезия	G20	28,62	1,06	0,29
37.	Польша		28,06	-1,86	0,28
38.	Бразилия	G20	25,18	2,42	0,25
39.	Венгрия		24,14	2,90	0,24

40.	Катар		21,76	-0,46	0,22
41.	Колумбия		21,62	-1,20	0,22
42.	Казахстан		21,61	-0,53	0,22
43.	Португалия		18,38	0,37	0,18
44.	Саудовская Аравия	G20	17,28	0,74	0,17
45.	Ливия		16,36	0,45	0,16
46.	Турция	G20	14,09	0,84	0,14
47.	Греция		13,01	-0,70	0,13
48.	Панама		10,69	0,02	0,11
49.	Ангола		9,66	0,91	0,10
50.	Чешская Республика		9,07	0,13	0,09
51.	Филиппины		7,15	0,50	0,07
52.	Аргентина	G20	7,15	0,13	0,07
53.	Венесуэла (Болив. респ.)		6,97	0,07	0,07
54.	Нигерия		6,76	0,00	0,07
55.	Новая Зеландия		5,64	0,18	0,06
56.	Египет		5,17	-0,12	0,05
57.	Южная Африка	G20	5,02	1,07	0,05

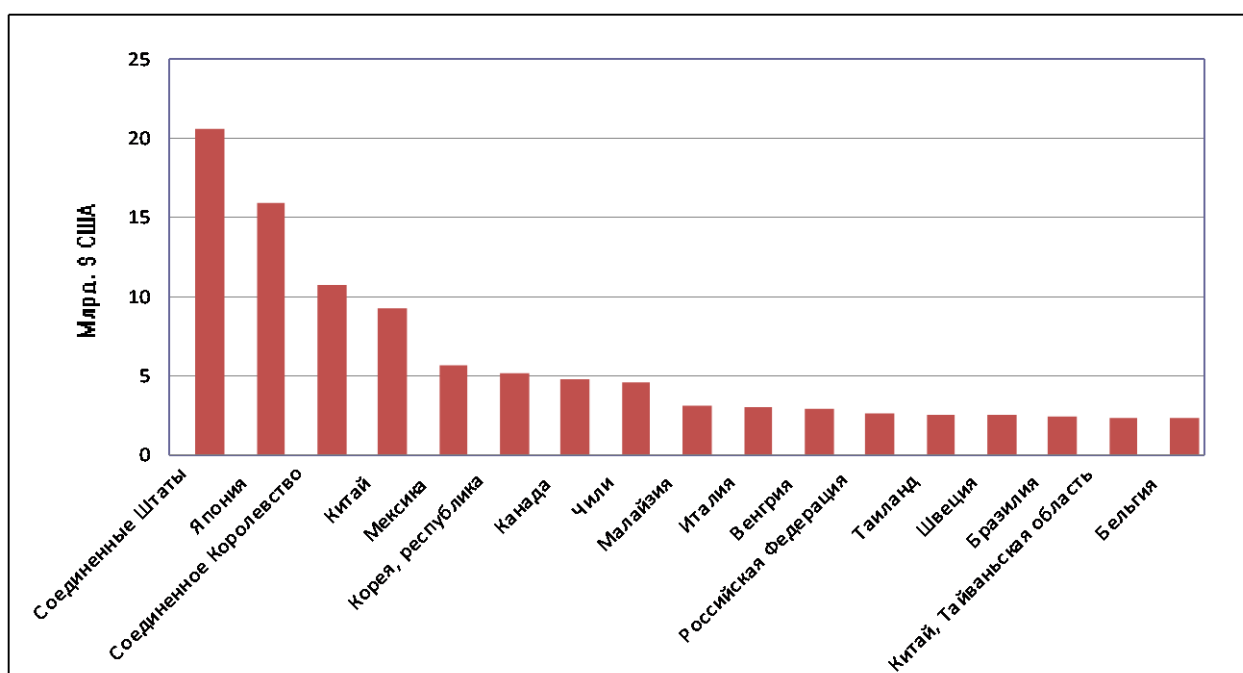
График суммарных инвестиций из стран объем инвестиций, из которых за 6 лет с 2007 по 2012 г.г., превысил 100 млрд. \$ США, приведен на рисунке 1. Из графика исключены оффшорные зоны, т.к. они являются транзитом для капитала из других стран. Суммарный объем прямых инвестиций из всех стран, по которым UNCTAD ведет статистику (237 стран), за 6 лет с 2007 по 2012 г.г. составил 10, 001 трлн. \$ США., при этом инвестиции из США составили фактически 20 % от общего объема инвестиций. Как видно из графика, рис. 1, Россия по объемам прямых инвестиций за рубеж находится на 9 месте в мире (исключая оффшорные зоны), на ее долю приходится 3,15 % от мировой величины. Первые 25 стран (до Финляндии), исключая оффшорные зоны, см. таблицу 1, обеспечивают более 80 % прямых инвестиций в мире, соответственно, в этих странах находятся основные источники прямых инвестиций. Необходимо отметить, что через оффшорные зоны проходит большой объем инвестиций, например, через оффшоры, отмеченные в таблице 1 за 6 лет с 2007 по 2012 г.г. прошло 14,8 % от всех прямых инвестиций мира. Некоторые страны, например, Индия получают из оффшорных зон до 40% инвестиций, Бразилия более 60%. Вероятнее всего владельцы этого капитала выходцы из этих же стран.

Рисунок 1. Суммарный объем прямых инвестиций из стран с 2007 по 2012 г.г., млрд. \$ США



Для выбора приоритетных стран при поиске инвесторов, необходимо также обратить внимание на темпы роста объемов инвестиций из страны, см. рис. 2 и предпоследний столбец в таблице 1. Наряду с основными лидерами по объему инвестиций США и Великобританией, по темпам роста объемов инвестиций появились новые лидеры это Китай, Мексика, Корея, Чили, Малайзия, Венгрия и т.д. Для поиска иностранных источников инвестиций желательно также рассматривать и эти страны. При этом, нужно учитывать небольшие объемы инвестиций из некоторых стран в сравнении с Российскими.

Рисунок 2. Средний темп роста объемов прямых инвестиций из стран в год, за 3 года с 2009 по 2012 г.г., млрд. \$ США



Из ряда указанных стран необходимо выделить Китай. В настоящее время эта страна обладает огромными валютными запасами, размер которых в 2014 году превысил 4 трлн. \$ США, это обстоятельство предполагает увеличение объемов инвестиций из Китая, что собственно и подтверждается высокой динамикой инвестиций из этой страны. При работе с Китаем желательно иметь просчитанную и взвешенную стратегию, которая должна вырабатываться на Федеральном уровне.

Динамика изменения инвестиций по годам из ведущих стран, в сравнении с инвестициями из США приведена на рисунках 3. и 4. Как видно из графиков, объемы инвестиций основных поставщиков прямых инвестиций в мире сильно зависят от кризисных явлений США, единственная страна, которая не была подвержена рыночным колебаниям в эти годы был Китай, т.к. в ней административная система управления экономикой превалирует над рыночной. Все вышеизложенные заключения верны без учета быстро меняющейся политической ситуации, которая складывается в настоящее время в Мире в связи с событиями на Украине и др. горячих точках.

Рисунок 3. Динамика прямых инвестиций из стран, млн. \$ США

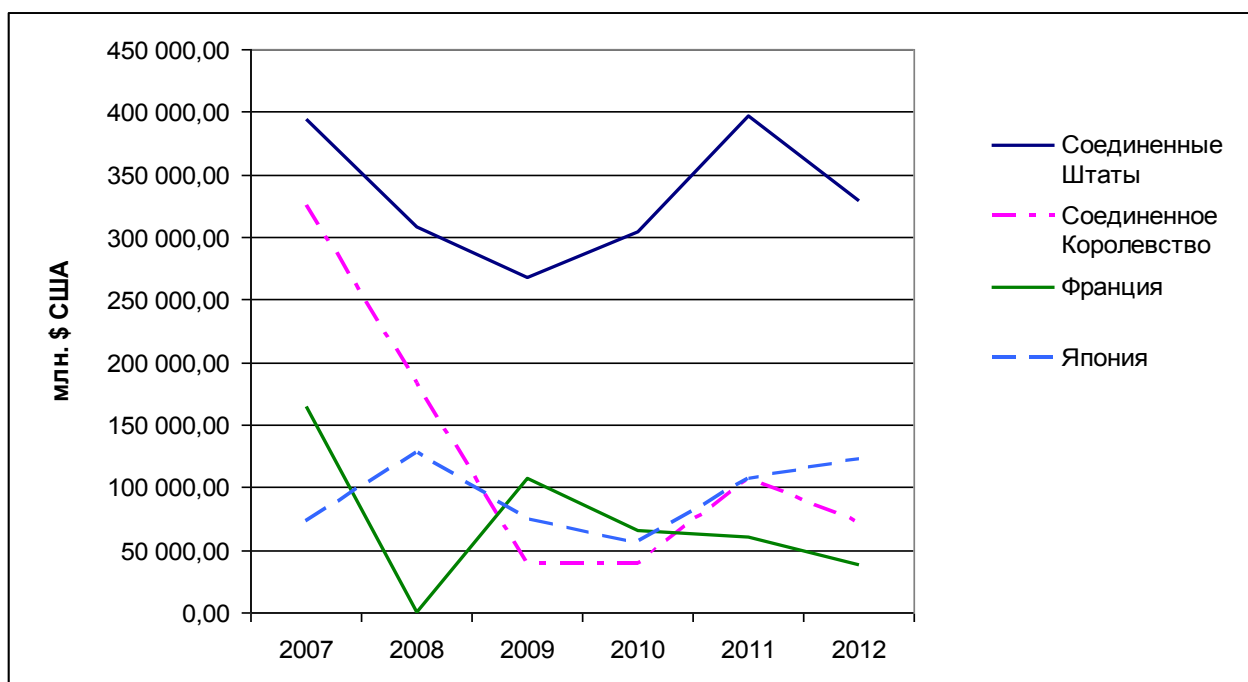
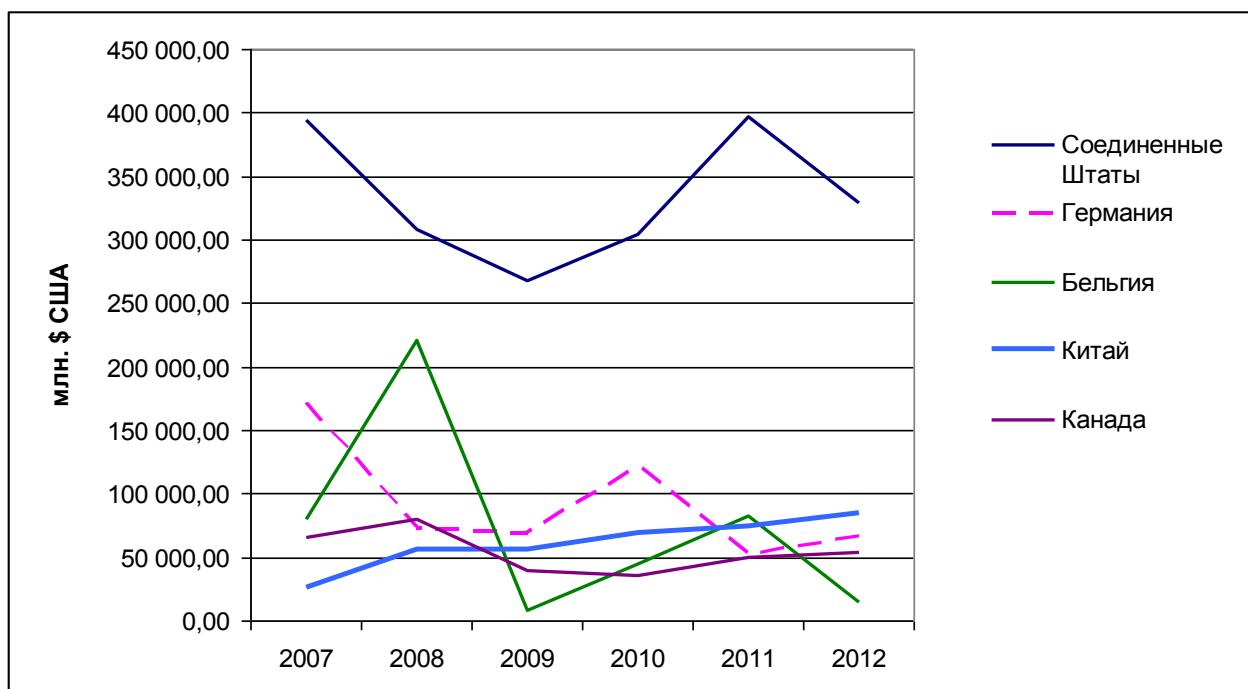


Рисунок 4. Динамика прямых инвестиций из стран, млн. \$ США



Выводы:

1. Основные источники прямых инвестиций находятся в следующих странах (страны, которые инвестируют больше России): Соединенные Штаты, Соединенное Королевство, Франция, Япония, Германия, Бельгия, Китай, Канада
2. Самые высокие ежегодные темпы роста объемов прямых инвестиций за рассмотренный период показывают страны: Соединенные Штаты, Япония, Соединенное Королевство, Китай, Мексика, Корея, Канада, Чили, Малайзия, Италия, Венгрия.
3. Динамика прямых инвестиций из стран (рисунок 1) имеет сильно выраженную зависимость от кризисных явлений в экономике США, поэтому в период нестабильности (в т.ч. Украинский кризис) говорить об инерционном сценарии развития инвестиционных потоков нельзя. Для сглаживания и стабилизации инвестиционных потоков в регион необходимо диверсифицировать портфель источников инвестиций, т.е. перераспределить его в сторону Китая и др. стран, экономика которых имеет менее выраженную зависимость от США.

1.2. Инвестиции в Россию

Анализа инвестиций в Российскую Федерацию проводился на основе данных Росстата (<http://gks.ru>) и UNCTAD (<http://unctad.org>), следует отметить, что эти два источника дают несколько различные данные по объемам прямых иностранных инвестиций в нашу страну см. рисунок 6. Для оценки интереса к России иностранных инвесторов (в т.ч. Российских финансов из оффшорных зон) относительно других стран, в таблице 2. приведены объемы прямых иностранных инвестиций, в страны, в которые суммарный объем прямых иностранных инвестиций за 6 лет с 2007 по 2012 г.г. превысил \$ 20 млрд.

Таблица 2. Объемы прямых иностранных инвестиций в страну с 2007 по 2012 г.г. (по данным UNCTAD).

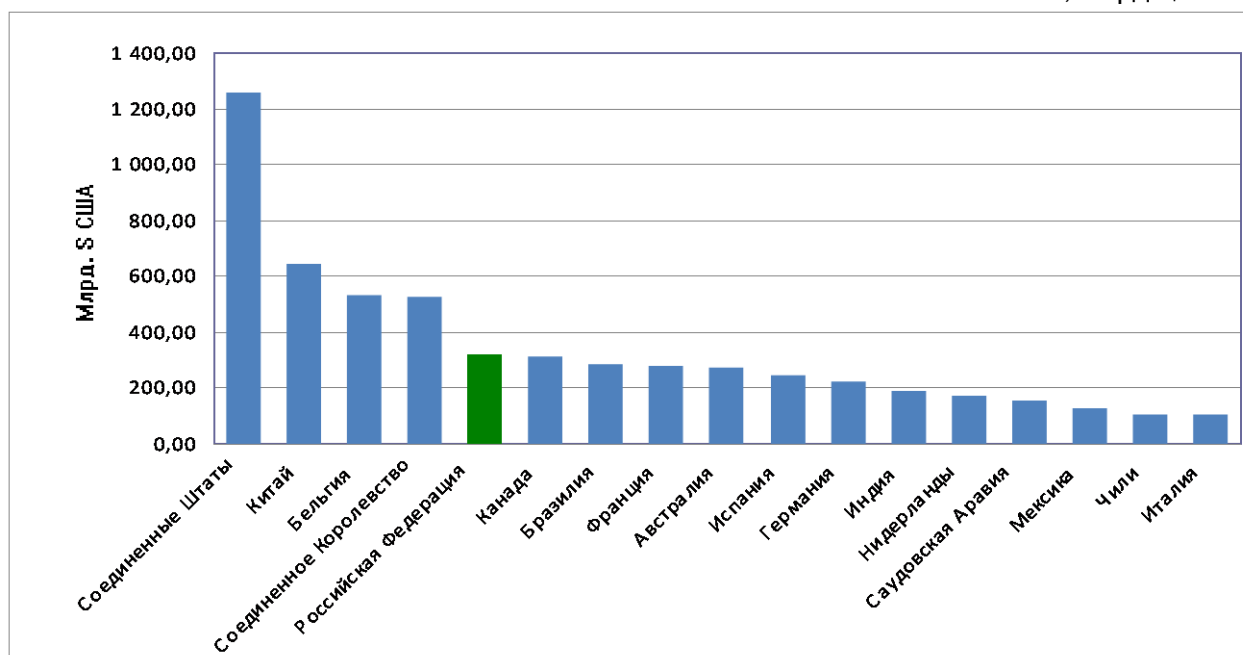
№	Страна	«G20» - входят в большую 20, «ОФ» - оффшорная зона	Суммарный объем инвестиции в страну с 2007 по 12 г.г., млрд. \$ США	Доля страны, %
1	Соединенные Штаты	G20	1 258,38	13,32
2	Китай	G20	646,63	6,85
3	Бельгия		535,68	5,67
4	Соединенное Королевство	G20	529,46	5,60
5	Китай, Гонконг	ОФ	436,84	4,62
6	Российская Федерация	G20	318,03	3,37
7	Канада	G20	316,92	3,35
8	Виргинские острова (Брит.)	ОФ	306,67	3,25
9	Бразилия	G20	286,03	3,03
10	Франция	G20	281,89	2,98
11	Австралия	G20	276,74	2,93
12	Сингапур	ОФ	250,31	2,65
13	Испания		246,10	2,61
14	Германия	G20	223,71	2,37
15	Индия	G20	191,00	2,02
16	Нидерланды		172,11	1,82
17	Саудовская Аравия	G20	157,96	1,67
18	Мексика	G20	131,33	1,39
19	Швейцария	ОФ	124,45	1,32
20	Ирландия	ОФ	117,56	1,24
21	Чили		109,60	1,16
22	Италия	G20	106,22	1,12
23	Каймановы острова	Оф.	103,22	1,09
24	Швеция		98,66	1,04
25	Люксембург	ОФ	93,34	0,99
26	Турция	G20	87,97	0,93
27	Польша		87,47	0,93

28	Норвегия		82,68	0,88
29	Казахстан		78,16	0,83
30	Индонезия	G20	73,99	0,78
31	Австрия		65,85	0,70
32	Колумбия		62,80	0,66
33	Корея, республика	G20	59,38	0,63
34	Япония	G20	57,64	0,61
35	ОАЭ		54,69	0,58
36	Израиль		51,28	0,54
37	Аргентина	G20	50,50	0,53
38	Таиланд		50,20	0,53
39	Малайзия		48,55	0,51
40	Перу		47,77	0,51
41	Вьетнам		47,68	0,50
42	Украина		47,16	0,50
43	Нигерия		45,03	0,48
44	Чешская Республика		38,87	0,41
45	Египет		36,48	0,39
46	Румыния		36,38	0,39
47	Венгрия		33,66	0,36
48	Португалия		33,14	0,35
49	Южная Африка	G20	31,87	0,34
50	Болгария		30,88	0,33
51	Ливан		24,06	0,25
52	Дания		21,58	0,23
53	Катар		21,51	0,23
54	Финляндия		20,25	0,21

По всем странам, которые попадают в статистику UNCTAD (237 стран), суммарные объемы поступления прямых иностранных инвестиций за 6 лет с 2007 по 2012 г.г. составили \$ 9,447 млрд., что на \$ 554 млрд. меньше чем размер прямых инвестиций, ушедший из всех стран (10,001 трлн. \$ США). Вероятнее всего, за это время эти финансы были переведены в другие активы: портфельные вложения в акции, депозиты в банках, золото и другие активы.

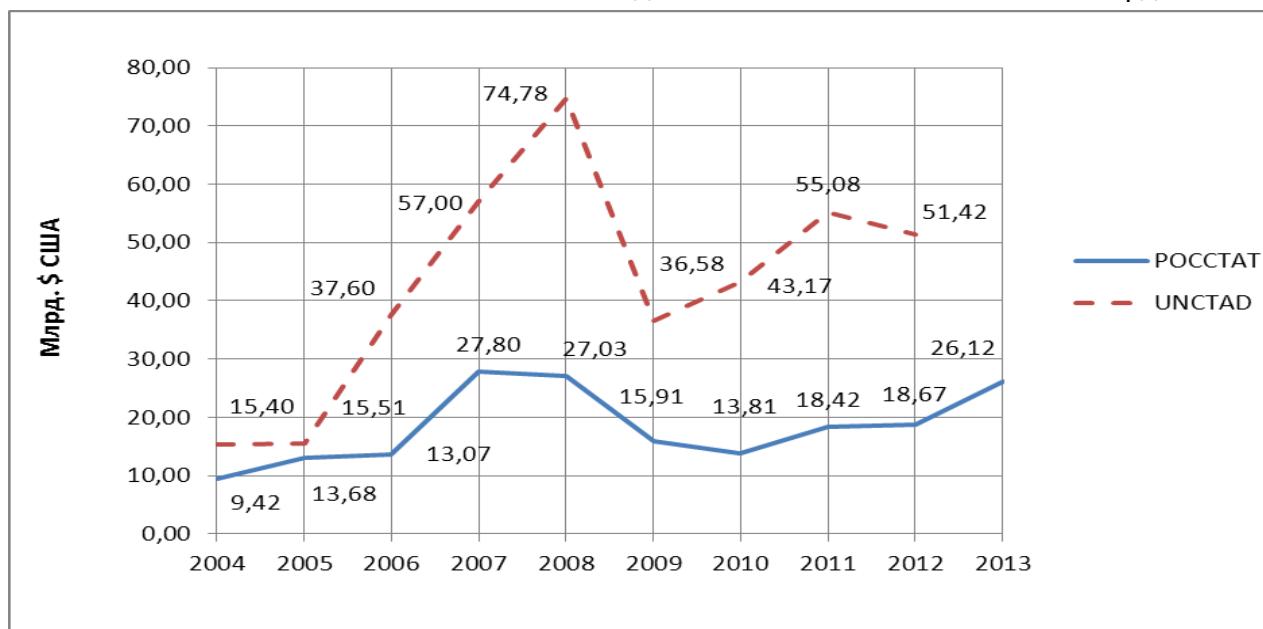
Из графика на рисунке 5 видно, что по суммарным объемам инвестиций в страну за 6 лет с 2007 по 2012 г.г. Россия находится на 5 месте в мире (без учета Гонконга – офшорная зона), доля инвестиций в Россию составляет 3,37% от всех инвестиций, поступивших в страны, охваченные статистикой. Первые 20 стран без учета офшорных зон (до Норвегии), см. таблицу 2 получают 80% всех прямых инвестиций в мире. Статистические данные показывают, что интерес к России со стороны иностранных инвесторов (включая российских инвесторов из офшорных зон) достаточно высокий и за эти инвестиции региону можно и нужно «бороться» с другими регионами.

Рисунок 5. Суммарный объем прямых инвестиций в страну с 2007 по 2012 г.г., млрд. \$ США.



Данные по прямым иностранным инвестициям Росстата¹ и UNCTAD приведены на рисунке 6. Как видно из графиков, данные различаются в 2 и более раза, что обусловлено разными подходами к расчетам, см. п. 1.1. и сноску¹. С целью привязки к единой базе дальнейший анализ инвестиций по регионам страны производился на основе данных Росстата.

Рисунок 6. Объем прямых иностранных инвестиций в Россию по данным РОССТАТ-а и UNCTAD, млрд. \$ США.

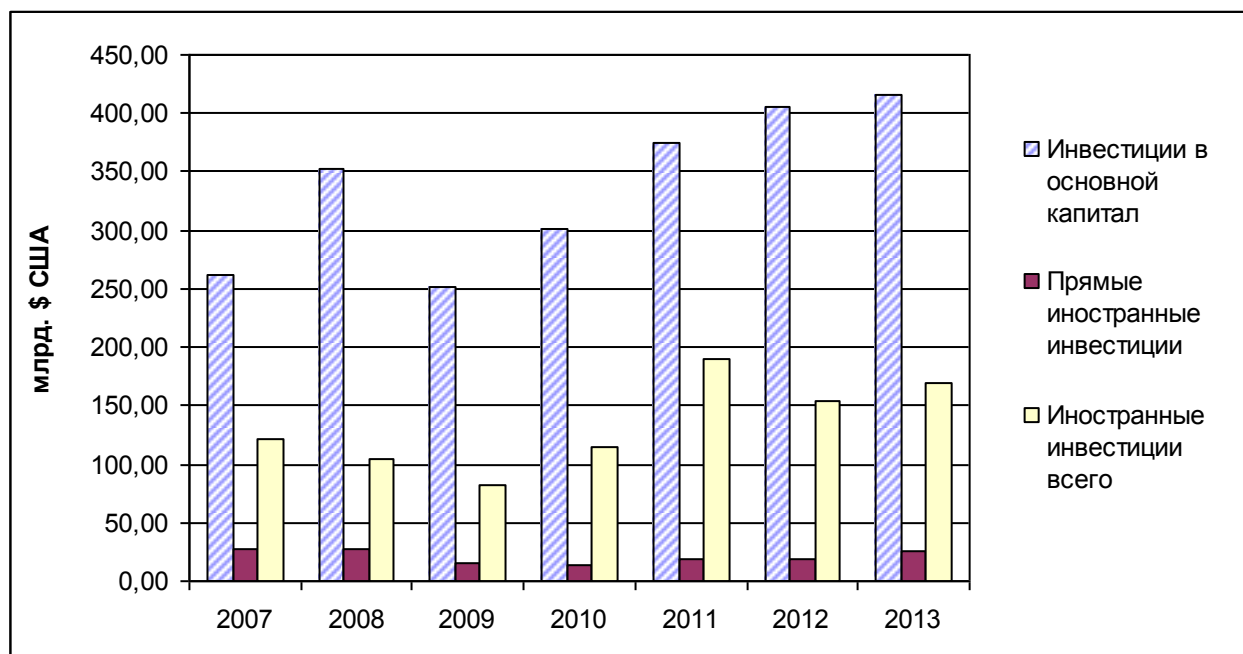


¹ Прямые инвестиции (по версии Росстата) - инвестиции, сделанные юридическими и физическими лицами, полностью владеющими организацией или контролирующими не менее 10% акций или уставного (складочного) капитала организации.

На графике, рисунок 6, хорошо виден кризисный период 2008 года, где прослеживается зависимость прямых иностранных инвестиций в Россию от мировых кризисных явлений.

Для оценки роли иностранных инвестиций в развитии нефинансовых активов России рассмотрено соотношение общего объема инвестиций в основной капитал и общего объема поступивших прямых иностранных инвестиций, см. рисунок 7.

Рисунок 7. Объемы инвестиции в основной капитал и иностранных инвестиций в Россию, по данным РОССТАТ, млрд. \$ США.



За 7 лет с 2007 по 2013 г.г. по данным РОССТАТ-а доля прямых иностранных инвестиций в общем объеме инвестиций в основной капитал в России составила всего 6,2 % (по данным UNCTAD, см. рисунок 6, доля прямых иностранных инвестиций с 2007 по 2012 г.г. в инвестициях в основной капитал составила 16,3 %). Таким образом, можно сделать вывод, что *роль прямых иностранных инвестиций в развитии нефинансового сектора экономики страны крайне мала*. Для справки, в общем объеме поступления всех иностранных инвестиций (прямых, портфельных, кредитов и др.) в Россию за 7 лет доля прямых иностранных инвестиций составила всего 15,8 %, (более 80% - это товарные и прочие кредиты). В Китае доля прямых иностранных инвестиций в общем объеме иностранных инвестиций составляет более 90%.

Выводы:

1. По объемам прямых иностранных инвестиций в страну Россия находится на высоких позициях на 6-м месте, что говорит о большом внимании к России со стороны инвесторов, но эти инвестиции концентрируются в небольшом количестве регионов.
2. Доля прямых иностранных инвестиций в объемах инвестиций в основной капитал за последние 7 лет крайне невелика (6,2% - 16,3%), основные инвестиции в основной капитал это внутренние инвестиции. Основным объемом иностранных инвестиций составляют разной формы кредиты.

1.3. Инвестиции в регионы России

Для анализа инвестиционной деятельности в субъектах Российской Федерации использовался удельный показатель – объем инвестиций в основной капитал на душу населения. По данным Росстата за 3 года с 2010 по 2012 г.г. средний по Российской Федерации объем инвестиции в основной капитал на душу населения составил 76,3 тыс. руб. на одного человека в год. Челябинская область занимает по этому показателю 50-е место, объем инвестиции в основной капитал на душу населения области за 3 года составил в среднем 48,6 тыс. руб. на одного человека в год, что на 36% ниже среднероссийских показателей. При этом соседние области имеют следующие показатели: Свердловская область находится на 28-м месте, со средним за 3 года объемом инвестиций на душу населения 72,7 тыс. руб. на одного человека в год. Оренбургская область на 38-м месте - 62,52 тыс. руб. на одного человека в год. Республика Башкортостан и Курганская область отстают от Челябинской области, они занимают по инвестициям на душу населения среди субъектов Российской Федерации 51-е и 74-е место, соответственно, со средними показателями по инвестициям 47,1 и 33 тыс. руб. на одного человека в год.

Для того, чтобы учесть в расчетах как докризисные, так и после кризисные годы в равной степени, последующий анализ выполнялся по статистическим данным с 2005 по 2010 г.г. По объемам инвестиций в основной капитал за 6 лет с 2005 по 2010 г.г. среди субъектов Российской Федерации Челябинская область находилась на 37-ом месте, с объемами инвестиции в основной капитал на душу населения в среднем за 6 лет 36 тыс. руб. на человека в год. Свердловская область на 31-ом месте, среднегодовые инвестиции в основной капитал за 6 лет составили 40,8 тыс. руб. на человека в год. Оренбургская область на 36-ом месте, среднегодовые инвестиции в основной капитал за 6 лет - 37,3 тыс. руб. на человека в год. Республика Башкортостан была на 39-ом месте, среднегодовые инвестиции в основной капитал за 6 лет - 34,6 тыс. руб. на человека в год. Курганская область на 63-м месте, среднегодовые инвестиции в основной капитал за 6 лет – 23,5 тыс. руб. на человека в год. Таким образом, за 3 года 2010-2012 г.г., Челябинская область по показателю - инвестиции в основной капитал на душу населения, среди субъектов Российской Федерации спустилась на 13 позиций с 37-го на 50 место. Республика Башкортостан также снизила свою позицию на 12 пунктов с 39-го на 51-е место. Курганская область снизила свою позицию на 11 пунктов с 63-го на 74 место. При этом, Свердловская область и Оренбургская области фактически остались на тех же позициях. Свердловская область поднялась, на 3 пункта с 31-го места на 28-е место, Оренбургская область спустилась на 2 пункта с 36 на 38 место.

Для того, чтобы понять какие регионы пользовались интересом у инвесторов, были рассмотрены регионы, в которых объем инвестиций на душу населения превышает показатели по Челябинской области. Все регионы были условно сгруппированы в группы по признакам, которые их объединяют.

1. Нефте и газодобывающие регионы.

Инвестиционные показатели в регионах, в которых доля нефти и газодобычи в ВРП составляет 60 % и более, приведены в таблице 3. Как видно из таблицы в эти годы основные инвестиции шли в освоение новых месторождений. Большая доля иностранных инвестиций была на Сахалине (проекты «Сахалин-1» и «Сахалин-2»)

Таблица 3. Нефте-газодобывающие регионы.
Среднегодовые инвестиции в основной капитал за период с 2005 г. по 2010 г.

№	Регион	Среднегодовые инвестиции, тыс. руб. / чел. в год	Относительно Челябинской области, разы	Доля, прямых иностранных инвестиций в инвестициях в осн. капитал, %
1	Сахалинская область	249,41	6,93	63,12
2	Тюменская область	236,78	6,57	1,33
3	Республика Саха (Якутия)	121,25	3,37	0,58
4	Республика Коми	84,40	2,34	7,65
5	Республика Татарстан	60,60	1,68	3,16
6	Томская область	58,67	1,63	12,74
7	Астраханская область	47,89	1,33	0,64
	Челябинская область	36,01	1,0	8,29

2. Регионы, где преобладает добыча цветных металлов энергетика, см. таблицу 4.

Таблица 4. Основа - добыча цветных металлов и энергетика.
Среднегодовые инвестиции в основной капитал за период с 2005 г. по 2010 г.

№	Регион	Среднегодовые инвестиции, тыс. руб. / чел. в год	Относительно Челябинской области, разы	Доля, прямых иностранных инвестиций в инвестициях в осн. капитал, %
1	Магаданская область	65,42	1,82	11,90
2	Красноярский край	56,9	1,58	1,04
	Челябинская область	36,01	1,0	8,29

3. Регионы, которые являются граничными для страны, см. таблицу 5.

Таблица 5. Граничные регионы.
Среднегодовые инвестиции в основной капитал за период с 2005 г. по 2010 г.

№	Регион	Среднегодовые инвестиции, тыс. руб. / чел. в год	Относительно Челябинской области, разы	Доля, прямых иностранных инвестиций в инвестициях в осн. капитал, %
1	Чукотский автономный округ	152,45	4,23	4,81

2	Архангельская область	74,30	2,06	10,18
3	Амурская область	59,96	1,66	10,69
4	Хабаровский край	55,59	1,54	1,99
5	Краснодарский край	54,92	1,52	2,67
6	Калининградская область	52,30	1,45	5,70
7	Камчатский край	48,70	1,35	5,23
8	Приморский край	45,21	1,26	3,79
	Челябинская область	36,01	1,0	8,29

4. Федеральные центры с прилегающими областями, см. таблицу 6.

Таблица 6. Федеральные центры.
Среднегодовые инвестиции в основной капитал за период с 2005 г. по 2010 г.

№	Регион	Среднегодовые инвестиции, тыс. руб. / чел. в год	Относительно Челябинской области, разы	Доля, прямых иностранных инвестиций в инвестициях в осн. капитал, %
1	Ленинградская область	96,80	2,83	7,41
2	г. Москва	65,26	1,63	27,62
3	г. Санкт-Петербург	62,41	1,74	8,76
4	Московская область	50,08	1,33	17,47
	Челябинская область	36,01	1,0	8,29

5. Машиностроение, металлургия, см. таблицу 7 это регионы наиболее близкие по структуре промышленности к Челябинской области.

Таблица 7. Машиностроение, металлургия.
Среднегодовые инвестиции в основной капитал за период с 2005 г. по 2010 г.

№	Регион	Среднегодовые инвестиции, тыс. руб. / чел. в год	Относительно Челябинской области, разы	Доля, прямых иностранных инвестиций в инвестициях в осн. капитал, %
1	Липецкая область	57,88	1,61	3,20
2	Вологодская область	54,15	1,50	0,68
3	Белгородская область	48,06	1,33	1,73
4	Нижегородская область	43,17	1,20	5,54
5	Калужская область	43,15	1,20	32,01
6	Новгородская область	42,7	1,19	16,26

7	Свердловская область	40,8	1,13	2,06
	Челябинская область	36,01	1,0	8,29

Выводы:

1. Объем инвестиции на душу населения в Челябинской области намного ниже среднероссийских показателей.
2. За последние 3 года (2010-2012г.г.) произошло падение интереса реальных инвесторов (как внутренних, так и внешних) к региону в относительно других регионов страны, например, соседней Свердловской области.
3. Необходимо изучать опыт успешных регионов, особенно схожих промышленных регионов, см. таблицу 7.

2. SWOT – анализ

2.1. Анализ внешних факторов

Перед анализом внешних и внутренних факторов для проведения STEP и последующего SWOT анализа необходимо определить цель исследования и объект для которого проводится исследование. В рамках поставленной перед нами задачи «Определение приоритетных направлений развития и диверсификации инвестиционной деятельности области» цель достаточно четко определена. В качестве объекта рассматривается организация (учреждение) для которого проводятся эти исследования. Объект исследования в дальнейшем осуществляет работу по реализации задач, которые будут определены в результате SWOT анализа для достижения цели. Поэтому в качестве объекта исследований рассматривается - взаимоотношение правительства региона (возможно с участием муниципалитетов) с иностранными, российскими и местными потенциальными инвесторами. После определения объекта исследования можно более четко разграничить внешние факторы (факторы которые не зависят либо слабо зависят от объекта исследования и предоставляют для него либо возможности, либо угрозы в разной степени) и внутренние факторы, которыми объект исследования может управлять. Для анализа внешних факторов, которые действуют на деятельность правительства региона по привлечению инвестиций в экономику области, традиционно рассматриваются факторы макроокружения: Социальные, Технологические, Экономические и Политические факторы, так называемый STEP – анализ, сюда можно отнести также экологические и географические факторы. Для анализа непосредственного окружения (микроокружения) необходимо рассмотреть конкурентов, которые тоже борются за инвесторов (это соседние и не только соседние регионы страны), изучить состояние и поведение потенциальных инвесторов, рассмотреть крупные проекты, которые могут отвлечь инвестиции от региона и др. факторы. Все факторы рассматриваются в перспективе 5-6 лет до 2020 года.

2.1.1. Социальные факторы

Демография

Демографическая политика государства определена в Концепции демографической политики РФ на период до 2025 года (Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. N 1351).

Основными задачами демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года являются:

- сокращение уровня смертности не менее чем в 1,6 раза, прежде всего в трудоспособном возрасте от внешних причин;
- сокращение уровня материнской и младенческой смертности не менее чем в 2 раза, укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков;

- сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни, существенное снижение уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями, улучшение качества жизни больных, страдающих хроническими заболеваниями, и инвалидов;

- повышение уровня рождаемости (увеличение суммарного показателя рождаемости в 1,5 раза) за счет рождения в семьях второго ребенка и последующих детей;

- укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений;

- привлечение мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития, с учетом необходимости их социальной адаптации и интеграции.

К 2025 году предполагается:

- обеспечить постепенное увеличение численности населения (в том числе за счет замещающей миграции) до 145 млн. человек;

- увеличить ожидаемую продолжительность жизни до 75 лет;

- увеличить в 1,5 раза по сравнению с 2006 годом суммарный коэффициент рождаемости, снизить уровень смертности в 1,6 раза;

- обеспечить миграционный прирост на уровне более 300 тыс. человек ежегодно

Для решения задач, поставленных в настоящей Концепции, предусматривается последовательное и стабильное увеличение расходов на государственную поддержку семей с детьми и охрану здоровья населения. Источниками финансирования расходов на государственную поддержку семей с детьми и охрану здоровья населения являются федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, бюджеты муниципальных образований, средства государственных внебюджетных фондов, коммерческих и общественных организаций, благотворительных фондов и иные внебюджетные средства.

Из послания Президента России В.В.Путина к Федеральному собранию 12 декабря 2013 года:

1. Повышение уровня медицины, приоритет фундаментальным и прикладным исследованиям в сфере медицины.
2. Строительство Детских садов, школ, повышение уровня профессионального образования учителей, программа обновления кадров для школ.
3. Развитие инфраструктуры массового детско-юношеского спорта.
4. Жилье для российской семьи, внести изменения в законодательство, которые разблокируют, наконец, процесс предоставления земельных участков под застройку. Решение проблемы дефицита средств на обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой и упростить

Демографическая ситуация в Челябинской области

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Челябинской области численность населения будет иметь тенденцию к сокращению трудоспособного населения и возрастанию численности населения старше и моложе трудоспособного возраста, см. таблицу 2.1.

Таблица 2.1. Предположительная численность населения по отдельным возрастным группам в Челябинской области, тысяч человек.

Годы	Моложе трудоспособного возраста	Трудоспособного возраста	Старше трудоспособного возраста
2014	618,8	2027,1	841,4
2015	630,0	1999,1	858,7
2016	641,8	1969,2	876,3
2017	650,5	1944,5	890,6
2018	658,4	1921,4	903,0
2019	663,1	1902,0	913,9
2020	666,0	1886,5	921,8

Количество трудоспособного населения к 2020 г. уменьшится на 7%, численность населения старше трудоспособного возраста возрастет на 10%, численность населения младше трудоспособного возраста возрастет на 8%.

При этом, на одного неработающего (возраст которых старше или моложе трудоспособного возраста) в 2014 г. приходится 1,4 трудоспособный человек в 2020 г. это соотношение уменьшится до 1,2. Нагрузка на работающее население по содержанию людей, возраст которых старше или младше трудоспособного возраста возрастет почти на 20%.

Для оценки материального положения граждан недостаточно оценивать их среднюю заработную плату, нужно учитывать и расходную часть, поэтому для оценки материального положения населения в Челябинской области были использованы результаты соц. опросов², которые проводились на предприятиях металлургической отрасли (отрасль, которая является основой экономики региона и заработная плата в которой соответствует средней по региону). В возрастной структуре исследуемых, в основном, преобладала группа опрошенных от 20 до 30 лет (53%). По роду своего занятия 34,1% опрошенных работников являются специалистами, 24,5% квалифицированными рабочими, около 15% руководители высшего, среднего и высшего звена. Основные предприятия – предприятия металлургической отрасли области – основа экономики региона.

² Отчет Социологического исследования по изучению проблем по программе «Доступное жилье для молодежи», Челябинск, Академия труда и социальных отношений, кафедра экономика труда, 2010г.

Исследование показало, что большинство семей вынуждено изрядно сокращать, либо совсем отказаться от удовлетворения своих потребностей, введя режим экономии во всем. 78% опрошенных работников предприятий металлургической отрасли Челябинской области отметили, что заработанных средств не хватает, чтобы полноценно обеспечить семью. Основные расходы это коммунальные платежи, налоги, покупка еды и одежды, платежи по кредитам, оплата за обучение (свое или детей).

При этом нужно отметить очень важный момент, происходит снижение потребности в молодых специалистах среди предприятий и организаций области, что понятно в условиях снижающихся объемов производства и закрывающихся предприятий.

Опросы учащейся молодежи³ (ВУЗ, ССУЗ, проф. училища) показывает готовность 70-80 % молодых уехать из страны учиться и работать (это говорит не о том, что там хорошо, а потому, что здесь мало перспектив для трудоустройства). Результаты исследования ценности учащейся и студенческой молодежи приведены в таблице 2.2. Как видно из результатов опроса высшие ценности полностью совпадают с концепцией демографической политики государства.

Таблица 2.2. Ценности учащейся и студенческой молодежи 2007-2009 г.г.
(в % к общему числу опрошенных по каждой группе)

Главное в жизни	Школьники	Учащиеся профессиональных училищ	Студенты ССУЗ-ов	Студенты ВУЗ-ов
Семья	77	79	80	83
Здоровье	66	72	71	74
Образование	65	66	68	51
Любовь	56	58	63	63
Дружба	48	40	39	47
Свобода	35	25	31	36
Деньги	33	35	36	45
Уважение к другим людям	21	31	25	17
Безопасность	19	18	25	24
Развлечение	16	17	11	11
Труд	11	19	15	14

Возможности:

1. Возможность региона попасть в федеральные программы, направленные на улучшение демографической ситуации в регионе.
2. Ценности молодежи: Семья, Здоровье, Образование, ... деньги

³ Общественная активность учащейся и студенческой молодежи как показатель ее гражданского становления. Вестник Челябинского государственного университета. 2012. № 15 (269), Философия. Социология. Культурология. Вып. 24. С. 139–143.

полностью совпадают с концепцией демографического развития.

3. На Федеральном уровне есть поддержка в вопросах строительства детских садов, школ, инфраструктуры для массового спорта, предоставление участков для жилищного строительства.
4. Приняты антитабачные и антиалкогольные законы, способствуют улучшению социальной обстановке в регионе их нужно всемерно исполнять и поддерживать на все уровнях власти.
5. В регионе сохраняется стабильная, межнациональная межрелигиозная обстановка⁴.

Угрозы:

1. Материальное положение большинства семей не достаточно для полноценного обеспечения семьи, основной доход уходит на ежедневные нужды, имеется тенденция по ухудшению материального положения.
2. В ближайшие годы возрастает нагрузка на бюджет региона на выполнение социальных программ, нужно искать инвесторов для участия в ГЧП
3. К 2020 году в регионе уменьшится количество трудоспособного населения на 7% и на 17% увеличится количество иждивенцев (возраст которых старше или младше трудоспособного возраста) приходящихся на одного работающего, что при неработающей пенсионной реформе может вызвать социальную напряженность! Условия для инвестирования в развитие производства при ограниченности трудовых ресурсов и возрастающей социальной напряженности будут крайне неблагоприятными

2.1.2. Технологические факторы

Из послания Президента России В.В.Путина к Федеральному собранию 12 декабря 2013 года:

1. По производительности труда, мы отстаём от ведущих стран в два-три раза. Необходимо форсированно преодолеть этот разрыв.
2. Созданный Российский научный фонд должен сосредоточиться на финансировании фундаментальных исследований и программ с длительным горизонтом реализации.
3. Необходимо формировать внутренний спрос на высокие технологии. Чтобы очистить экономику от устаревших, неэффективных, вредных технологий, необходимо отстроить современную систему технического и экологического регулирования.
4. Поддержка несырьевого экспорта.

⁴ Межнациональная нетерпимость в городской молодежной среде. «Агентством социальных технологий «Политех» при содействии Института этнологии и антропологии РАН, 2011 г.

5. Принципиальная роль в качественном развитии экономики принадлежит новым профессиональным стандартам. Они должны задать требования к квалификации каждого специалиста. Предлагается создать Национальный совет профессиональных квалификаций. И не при каком-то ведомстве, а как действительно независимый орган. В его работе должны принять участие ведущие деловые объединения и профессиональные ассоциации. За два года Совет должен утвердить весь пакет новых профессиональных стандартов. Под требования стандартов следует перенастроить всю систему профессионального образования.
 6. В ближайшее десятилетие предприятия ОПК страны будут полностью загружены заказами. Смогут обновить свою производственную базу, создать качественные рабочие места. Напомню, что в отраслях ОПК у нас трудятся порядка двух миллионов человек. Вместе с членами семьи это почти семь миллионов человек. И у специалистов этой отрасли будет стабильная, высокооплачиваемая работа, а значит, и достаток в семьях.
- Уже сейчас мы должны думать, как будут загружены предприятия ОПК после выполнения гособоронзаказа, после 2020 года. Нельзя допустить, чтобы эти предприятия оказались переразмеренными и невостребованными. Нужно укреплять наши позиции на мировом рынке. И прошу Военно-промышленную комиссию представить предложения на этот счёт, чтобы наши предприятия могли своевременно переключиться на выпуск востребованной на нашем и на внешнем рынке продукции гражданского назначения.

(Для дальнейшего усиления нашей ядерной триады ведётся разработка новых ракетных систем стратегического назначения наземного, морского и воздушного базирования. Продолжим укрепление РВСН, строительство атомного подводного флота. Начинаем работу и над перспективным комплексом дальней авиации. На очереди формирование глобальной системы разведки. Чрезвычайно важная вещь – формирование глобальной системы разведки и целеуказания, которая будет работать в едином информационном пространстве и реальном масштабе времени в интересах Вооружённых Сил Российской Федерации. Это связано и с укреплением нашей космической группировки. Мы продолжим развитие сил общего назначения: авиации, флота, Сухопутных войск. В текущем году в соответствии с планами до 220 тысяч человек возросло число рядовых и сержантов-контрактников. При этом мы должны думать, как создать подготовленный мобилизационный резерв. Далее. Средства, которые мы выделяем на перевооружение армии и флота, на модернизацию оборонно-промышленного комплекса, как вы знаете, беспрецедентны. Они достигают цифры 23 триллиона рублей).

Приоритетные технологии

Среди ведущих технологических направлений развития по экспертным оценкам Россия может быть конкурентоспособна на в следующих направлениях

- биотехнологии;
- информационные технологии;
- нанотехнологии;
- аэрокосмические технологии;
- технологии в области энергетики;
- новые материалы.

1. Развитие ИТ технологий, проникновение интернета во все сферы жизни, в бытовую технику, автомобили, торговлю, услуги и т.д. Происходит оцифровка поведения и сбор данных о всех пользователях Интернета (информация о предпочтениях, поведении, обращениях, связях, различные персональные данные и т.п.) эта информация аккумулируется в поисковых и сетевых сервисах и спец. органах.
2. Российский венчурный рынок активно растет: инвестиции в крупнейший сегмент - ИТ выросли с 2011 по 2012 г.г. более чем в 2 раза. Доля ИТ сектора на российском венчурном рынке – 87%, промышленных технологий – 12%, биотехнологий – 1%.
3. Одобрен проект строительства высокоскоростных железных дорог – новые ж/д линии для движения поездов с максимальной скоростью до 250 км/ч.

Инновационный и технологический уровень Челябинской области.

1. По данным Росстата в Челябинской области за 3 года с 2011 по 2013 г.г. на 10 тысяч жителей приходится 5,6 выданных патента на изобретения и полезные модели, что ниже среднероссийского показателя на 23%, который составляет 6,9 патентов на 10 тыс. жителей. В Свердловской области данный показатель равен 5,8 в Курганской 4,6.
2. По количеству организаций, выполняющих научные исследования, Челябинская область более чем в 2 раза отстает от Свердловской области, по данным Росстата на 2013 год, этот показатель равен 58 и 113 организаций, соответственно в Челябинской и Свердловской области. В Тюменской области таких организаций 59, в Курганской 14. По количеству докторов и кандидатов наук по данным на 2011 год Свердловская область превосходила Челябинскую область в 3 с лишним раза, в Свердловской области работает 2580 кандидатов и докторов наук в Челябинской 844. В Курганской области 157, а в Тюменской области 919 кандидатов и докторов наук. Эти показатели говорят о качественном и количественном превосходстве научного потенциала Свердловской области.
3. В Челябинской области очень низкий инновационный уровень среди малых предприятий. Такой показатель как удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ и услуг малых предприятий в Челябинской области в 2013 году составил 0,7 %. Это более чем в 2 раза ниже среднероссийского показателя, который составляет 1,48%. В Свердловской области данный показатель превосходит Челябинский более чем в 4 раза и составляет 2,91%, в Курганской области данный показатель равен 2,28%, что более чем в 3 раза выше Челябинского.

Эти показатели говорят об относительно неблагоприятных условиях для создания и развития инновационных предприятий в Челябинской области.

4. За последнее десятилетие уменьшилась до критических показателей номенклатура товаров, экспортируемых из Челябинской области. В 2012г. на долю всего 3-х предприятий ОАО ММК, ОАО ЧМК, ОАО ЧЭМК приходилось 75% от всего объема экспорта из Челябинской области в денежном выражении, 90% экспорта осуществляют всего 11 предприятий области. Доля самого крупного поставщика машиностроительной продукции Автомобильного завода Урал составляет всего 0,6% в общем объеме экспорта. Для справки, общее количество предприятий и организаций, которые осуществляли экспортную деятельность в 2012 году в Челябинской области, было более 500.

Возможности:

1. На модернизацию оборонно-промышленного комплекса (ОПК) будет истрачено 23 триллиона рублей. Все предприятия оборонно-промышленного комплекса региона будут модернизированы и загружены заказами до 2020 года. Нужно решить вопрос с их загрузкой мирными заказами после 2020 года. Предприятия ОПК вынуждены будут инвестировать средства в подготовку технических специалистов и высококвалифицированных рабочих. Должны будут финансировать НИР-ы и создавать центры перспективных технологий для мирной продукции после 2020 г.
2. Высокими темпами растет объем венчурного финансирования в России (с 2011 по 2012 г.г. рост в 2 раза). Из основных технических трендов, в которых Россия может быть конкурентоспособна, регион может участвовать в следующих:
 - Информационные технологии (основная доля российского венчурного инвестирования приходится на ИТ - 87%).
 - Нанотехнологии.
 - Аэрокосмические технологии.
 - Новые материалы.
3. Основным источником информации в т.ч. для инвесторов становится Интернет, который предоставляет широкие возможности для формирования инвестиционного имиджа и привлечения инвестиций в регион, как из России, так и из зарубежных стран.

Угрозы:

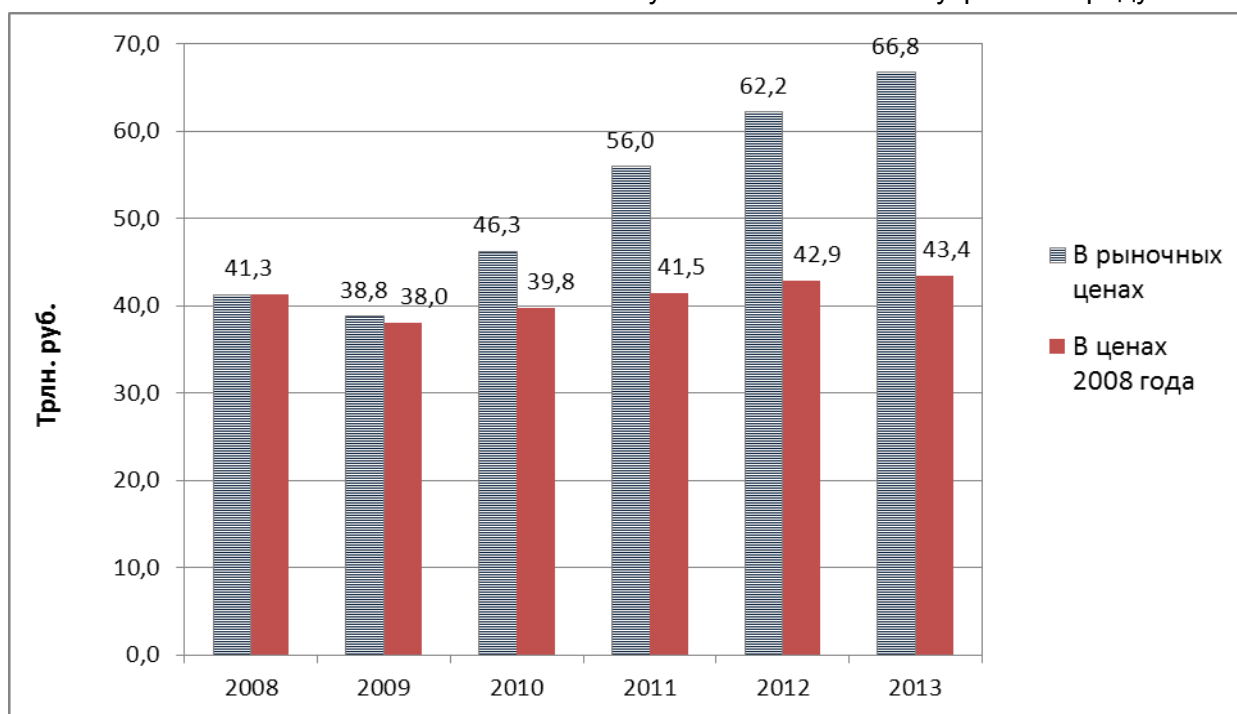
1. Предприятия области, выпускающие продукцию высокого передела автомобилестроение, тракторостроение, приборостроение, станкостроение, выпуск бытовой техники и оборудования стали неконкурентоспособными на внешних и внутренних рынках, многие предприятия закрылись.
2. В области высокая концентрация крупных металлургических производств, что приводит к сильной зависимости экономики области от ситуации на стальных мировых и российских рынках.

3. Государством будет выстраиваться система технического и экологического регулирования, направленная на вытеснение устаревших, неэффективных, вредных технологий.
4. Условия (или стимулы) для создания и работы малых инновационных предприятий в регионе менее благоприятны, чем в соседних регионах, уровень научного потенциала в 3 раза ниже, чем в Свердловской области.

2.1.3. Экономические факторы

Согласно данным Росстата, см. рисунок 2.1, после кризиса реальный ВВП страны (в ценах 2008 г.) фактически не имеет роста, при этом ВВП в рыночных ценах растет. *Эти данные свидетельствуют об инфляционных процессах в стране. Механизм инфляции вероятнее всего обусловлен стабильно высокими ценами на энергоресурсы и поступлением в бюджет валютной выручки, что при удержании стабильного курса рубля приводит к эмиссии рубля, пропорционально поступившей валюте. Данная схема похожа на ситуацию с предыдущим кризисом 2007-2008 г.г. т.к. количество рублевой массы не соответствует реальной экономике и при падении цен на энергоресурсы произойдет резкое падение курса рубля, т.к. объемы поступающей валютной выручки не будут покрывать ее расходы и соотношение объема валюты к рублевой массе пойдет резко вниз. Выход из данной ситуации возможен только при инвестировании, поступающих валютных средств в реальный, не сырьевой сектор экономики. В настоящее время происходит отток валютной выручки в финансовые и прочие непроизводственные активы.*

Рисунок 2.1. Валовый внутренний продукт РФ



Из послания Президента России В.В.Путина к Федеральному собранию 12 декабря 2013 года:

1. Базовое условие для решения задач социального развития – это возобновление устойчивого экономического роста. Да, конечно, мы испытываем последствия глобального кризиса. Но нужно прямо сказать, основные причины замедления носят не внешний, а внутренний характер. Однако по такому ключевому показателю, как производительность труда, мы отстаём от ведущих стран в два-три раза. Необходимо форсированно преодолеть этот разрыв. Для этого в полную силу задействовать новые факторы развития. Это высокое качество профессионального образования и гибкий рынок труда, благоприятный инвестиционный климат и современные технологии.
2. Мы должны создать стимулы для тех регионов, которые развивают свою экономическую базу, для тех, кто сделал смыслом своей работы поддержку деловой инициативы и создание новых производств и рабочих мест. Считаю, что если регион вкладывает свои средства в создание индустриальных и технопарков, бизнес-инкубаторов, то дополнительные федеральные налоги, которые в течение трёх лет поступят от размещённых там предприятий, должны возвращаться в субъект Федерации в форме межбюджетных трансфертов. Внимание – в пределах затрат региона на создание инфраструктуры таких площадок.
3. О задачах по деофшоризации экономики. Доходы компаний, которые зарегистрированы в офшорной юрисдикции и принадлежат российскому собственнику, конечному бенефициару, должны облагаться по нашим налоговым правилам, а налоговые платежи должны быть уплачены в российский бюджет. И нужно продумать систему, как эти деньги изъять. Компаниям, зарегистрированным в иностранной юрисдикции, нельзя будет пользоваться мерами государственной поддержки, включая кредиты ВЭБа и госгарантии. Им, этим компаниям, также должен быть закрыт доступ к исполнению государственных контрактов и контрактов структур с госучастием.
4. Со следующего года (с 2015 г.) мы запустим национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в регионах России. По сути, он станет механизмом оценки реализации национальной предпринимательской инициативы в каждом субъекте Федерации.
5. Вновь подчеркну: ресурсы и государства, и частного бизнеса должны идти на развитие, на достижение стратегических целей. Например, таких, как подъём Сибири и Дальнего Востока. Это наш национальный приоритет на весь XXI век. Задачи, которые предстоит решить, беспрецедентны по масштабу, а значит, и наши шаги должны быть нестандартными.
6. Мы уже приняли решение по льготной ставке налога на прибыль и ряду других налогов для новых инвестпроектов на Дальнем Востоке. Считаю

целесообразным распространить этот режим на всю Восточную Сибирь, включая Красноярский край и Республику Хакасия

7. Отдельно хотел бы сказать о ситуации в моногородах. Это непростое наследие, которое досталось нам ещё из советской экономики. Здесь проживает более 15 миллионов человек. Да, немало моногородов и посёлков находится в сложном положении. Но здесь есть база: социальная инфраструктура, жильё, профессиональные кадры. Нужно посмотреть, чего не хватает бизнесу, какие *преференции ему нужно создать* и создать какие условия, чтобы инвестор шёл в эти моногорода не из-под палки, а видел реальную выгоду. Поверьте, лучше нам это сделать таким образом, чем вкладывать потом десятки миллиардов в трудоустройство напрямую из бюджета. А придётся это делать при известном развитии ситуации. Также прошу представить предложения по комплексному развитию моногородов, по реализации здесь инвестиционных проектов с предложениями по источникам финансирования, по снятию напряжения на рынке труда *и адресному содействию малому и среднему бизнесу*.

Из бюджетного послания Президента⁵

Учитывая, что в ближайшей перспективе будут действовать жесткие ограничения, связанные с неблагоприятной ситуацией в мировой экономике, необходима работа по очень четкой приоритезации расходов бюджетов, а именно должна быть изменена структура бюджетных расходов в пользу тех, которые направлены на развитие. *Расходы на образование, науку, инфраструктуру должны быть приоритетными*, и их доля в общих расходах бюджетной системы Российской Федерации должна увеличиваться. Переход к «программному бюджету» в полном объеме необходимо осуществить начиная с федерального бюджета на 2014 год. Государственные программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Культура России», «Социальная поддержка граждан», «Развитие науки и технологий», «Развитие транспортной системы», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие авиационной промышленности», «Космическая деятельность России», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», «Развитие судостроения», «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности», Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, Государственная программа обеспечения доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации.

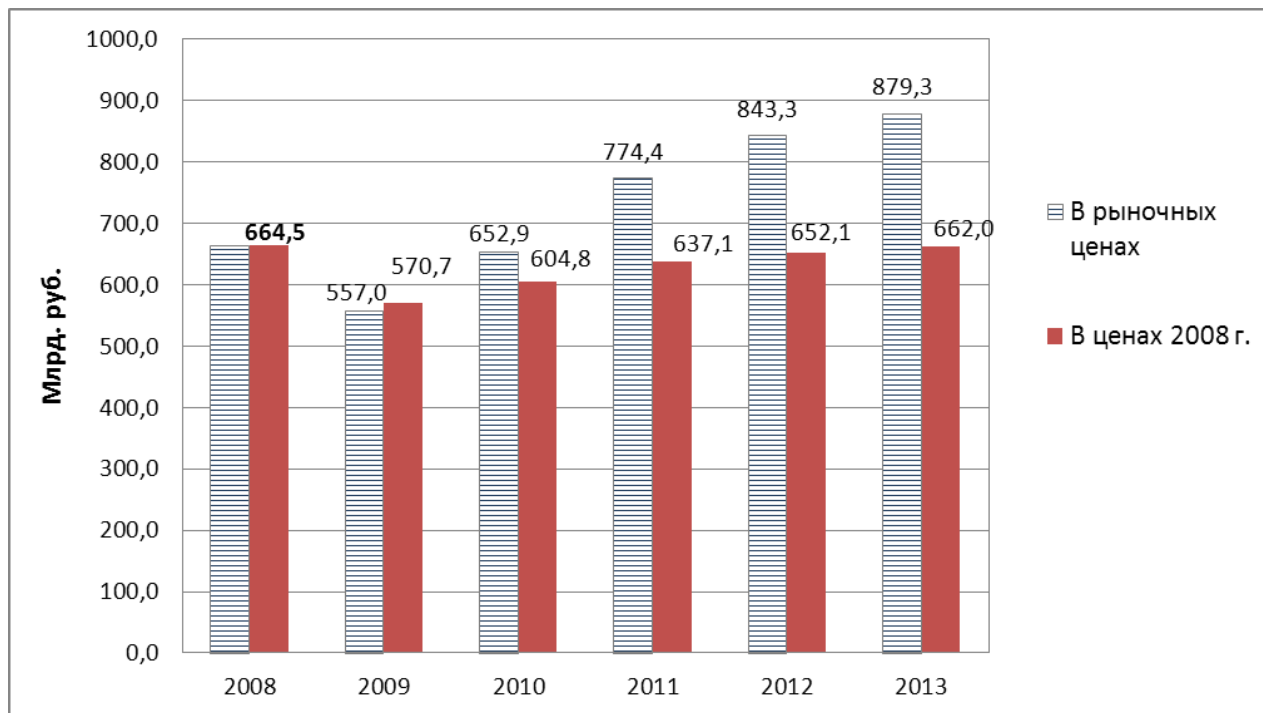
Челябинская область.

Экономическая ситуация в области хуже среднероссийских показателей. После кризисных явлений реальный валовый региональный продукт в области в 2013 году

⁵ Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013–2015 годах, 28 июня 2012года

не достиг размера 2008 года. Другими словами, экономика региона выходит из кризиса медленнее, чем в среднем экономика страны, см. рисунок 2.2 и 2.1.

Рисунок 2.2. Динамика валового регионального продукта Челябинской области в рыночных и приведенных ценах



Валовый региональный продукт на душу населения в регионе ниже среднероссийского показателя и составляет, примерно, 70% от него, см. таблицу 2.3. Ради справедливости нужно отметить, что этот показатель по Свердловской области, как и по Челябинской, на протяжении последних 14 лет всегда был ниже среднероссийского. Эти показатели выше в ресурсодобывающих регионах и столичных городах.

Таблица 2.3. Валовый региональный продукт в рыночных ценах, тыс. руб. на человека.

Регион	2008	2009	2010	2011	2012
В целом по стране	237,6	224,2	263,8	317,5	348,6
Курганская область	114,2	117,1	129,0	151,0	162,6
Свердловская область	213,9	191,4	243,2	300,1	344,3
Тюменская область	934,2	852,9	973,3	1 198,2	1 325,3
Челябинская область	190,6	159,9	187,7	222,7	242,2

Одна из причин неудовлетворительного состояния экономики региона является низкая диверсификация промышленности области. Данное заключение подтверждается и малым количеством малых и средних предприятий в регионе на тысячу жителей, см. таблицу 2.4. *Данный показатель в области в 1,4 раза ниже среднероссийских показателей и почти в 2 раза ниже, чем в Свердловской и Тюменской областях. Динамка изменения количества малых и средних*

предприятий в области также демонстрирует спад относительно 2010 года, в соседних регионах и в целом по стране количество малых и средних предприятий за этот период выросло.

В челябинской области много моногородов, где состояние экономики зависит от одного - двух градообразующих предприятий.

Таблица 2.4. Количество малых и средних предприятий

Регион	2010 г.	2011 г.	2012 г.	Количество малых и средних предприятий на 1 тысячу населения на 2012 г.
Российская Федерация	1669439	1852377	2016805	14,1
Курганская область	6854	6131	7288	8,1
Свердловская область	63545	73181	76830	17,8
Тюменская область	40169	60302	64961	18,8
Челябинская область	39553	35152	35556	10,2

Возможности:

1. Цены на нефть остаются стабильно высокими, что позволяет государству выполнять бюджетные обязательства и участвовать в инвестиционных проектах.
2. Деофшоризация экономики, возможно, создаст условия для притока в страну капитала, выведенного в оффшорные зоны. При создании условий для вложения капитала в прибыльные проекты эти средства могут прийти в регион.
3. Регионы, которые создают условия и инфраструктуру для развития экономики (создание индустриальных технопарков, бизнес-инкубаторов, и т.п.) будут иметь возможность вернуть дополнительные федеральные налоги, которые в течение трёх лет поступят от размещённых там предприятий.
4. По аналогии с Сибирью, возможно, удастся получить налоговые льготы по крупным инфраструктурным проектам на Южном Урале – нужны проекты.
5. Будет реализовываться беспрецедентный по масштабу проект по развитию Сибири и Дальнего Востока, в котором могут принять участие предприятия нашего региона в качестве поставщиков или стратегических партнеров.
6. Участие в Государственных программах развития, расходы на образование, науку, инфраструктуру должны быть приоритетными.

Угрозы:

1. Производительность труда в стране ниже производительности труда в ведущих странах мира в 2- 3 раза. Это говорит об устаревшем оборудовании на наших предприятиях и низкой организации труда. Инвесторы не будут вкладывать

средства в существующие предприятия малоэффективные производства, для них экономически целесообразнее построить новые.

2. Экономика страны в последние 3 года фактически не развивается, происходят инфляционные процессы.
3. Экономика Челябинской области по объемам производства выходит из кризиса медленнее, чем экономики в среднем по стране. В регионе низкая диверсификация производства, деградируют отрасли высокого передела. Экономика региона сильно зависит от состояния мирового рынка металлов.
4. В регионе недостаточно условий для развития малого и среднего бизнеса, предприятия уходят из региона.
5. В регионе много моногородов. Возможно получение преференций и адресной помощи, нужно разрабатывать комплексные проекты по их развитию и привлечению в них инвесторов.

2.1.4. Политические факторы

Из послания Президента России В.В.Путина к Федеральному собранию 12 декабря 2013 года:

1. Считаю важнейшей задачей уточнение общих принципов организации местного самоуправления, развитие сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах.
2. Уже в течение ближайших двух лет на программный принцип должны перейти бюджеты всех уровней. Это не означает механического переписывания всего. Это значит закрепление персональной ответственности каждого управленца за достижение результата. Нацелить ресурсы на содержательные изменения в конкретных секторах – вот что нужно.
3. Современной России необходима широкая общественная дискуссия, причём с практическими результатами, когда общественные инициативы становятся частью государственной политики и общество контролирует их исполнение. Проект закона «Об общественном контроле».
4. Одним из приоритетов в совместной работе государства и общества должна стать поддержка правозащитного движения. Рассчитываем, что в деятельности таких организаций не будет политической ангажированности, что она будет максимально приближена к интересам и проблемам конкретного гражданина, конкретного человека
5. Накал военно-политической, экономической, информационной конкуренции в мире не снижается, а только усиливается. И другие центры влияния внимательно следят за усилением России. Увеличение зарубежными странами потенциала стратегических высокоточных систем в неядерном исполнении в сочетании с наращиванием возможностей систем ПРО может свести на нет все ранее достигнутые договорённости в области ограничения и сокращения стратегических ядерных вооружений, привести к нарушению так называемого стратегического баланса сил.

6. Мы продолжим развитие сил общего назначения: авиации, флота, Сухопутных войск. В текущем году в соответствии с планами до 220 тысяч человек возросло число рядовых и сержантов-контрактников. При этом мы должны думать, как создать подготовленный мобилизационный резерв
7. И мы знаем, что в мире всё больше людей, поддерживающих нашу позицию по защите традиционных ценностей, которые тысячелетиями составляли духовную, нравственную основу цивилизации, каждого народа: ценностей традиционной семьи, подлинной человеческой жизни, в том числе и жизни религиозной, жизни не только материальной, но и духовной, ценностей гуманизма и разнообразия мира.
8. Подписан Договора о Евразийском экономическом союзе, вступает в силу с 1 января 2015 года. Режим свободного передвижения товаров, капиталов и рабочей силы в «тройственном союзе» устанавливается поэтапно.

Возможности:

1. Очередные выборы Президента страны состоятся в 2018 году. Стабильная политическая обстановка в стране благоприятна для привлечения инвестиций (если не учитывать расшатывающий Украинский фактор).
2. Федеральная власть заинтересована в развитии сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах – возможна поддержка инвестиционных проектов инициированных на местах.
3. Создаются механизмы для эффективной работы госаппарата, что стимулирует создание работоспособной команды по работе с инвестициями.
4. Россия вступила в ВТО, должны снизиться ограничения на экспорт продукции металлургической отрасли. Появилась возможность использовать защитные инструменты ВТО для эффективной защиты наших производителей на международных и внутренних рынках.
5. У России появилась возможность оказывать большую чем сейчас государственную поддержку с/х, т.к. сумма возможной помощи, которую согласовали выше текущих показателей по поддержке.
6. Российское законодательство гармонизируется с международным законодательством.
7. Из-за событий на Украине, часть оборонных производств будут воссоздаваться в России. Возможность профильным предприятиям региона получить Федеральные инвестиции на развитие данных производств.
8. Продолжится развитие вооруженных сил общего назначения, возможно проработать вопрос о восстановлении или перепрофилировании закрытых Танкового и Автомобильного училищ – государственные инвестиции.

Угрозы

1. Вступление в ВТО, в течение переходного периода до 2020 г. будут снижены ввозные пошлины на следующую продукцию: трубы, черные цветные металлы, продукция машиностроения, автомобили, тракторы, с/х технику, обувь, одежду, мебель, продукты питания и т.п.. Создастся критическая конкуренция нашим отраслям промышленности на внутреннем рынке.
2. Обостряется международная обстановка, происходит накал военно-политической, экономической, информационной конкуренции.
3. События на Украине, возможно, приведут к ограничению сотрудничества с Европой и США, что может ограничить иностранные инвестиции - нужно рассчитывать на российский капитал.
4. Создание Евразийского экономического союза создает условия для ухода производства в Казахстан, где более щадящая налоговая политика.

2.1.5. Географические, природные, ресурсные, культурные и экологические факторы

Возможности:

1. Исторически Челябинская область получила бурное развитие благодаря транссибирской магистрали, которая прошла через Челябинск в начале XX века. В настоящее время регион расположен на пересечении крупных железнодорожных и автомобильных транспортных путей, которые идут в европейскую и восточную часть страны, на север и к границе с Казахстаном. В регионе 2 международных аэропорта, в Челябинске и Магнитогорске.
2. Через область проходят магистральный продуктопровод, нефтепровод и газопровод.
3. Регион обладает богатыми водными ресурсами, в регионе свыше 3 тыс. озер, большое количество водохранилищ и прудов. Имеются озера с уникальной лечебной водой.
4. Большой лесной фонд
5. Полезные ископаемые региона представлены следующими запасами, пригодными для освоения: бурый уголь, кварцевые месторождения и стекольные пески, тальк, графит, известняк, магнезит, титаномagnetитовые руды, хромовые руды, марганцевые руды, медесодержащие руды, золото, редкоземельные металлы. Большие запасы строительного и облицовочного камня.
6. Уникальные природные достопримечательности пригодные для отдыха и активного туризма: горы, озера, реки, пещерные комплексы.
7. Санаторно-курортные возможности. В регионе имеются месторождения минеральных вод, лечебных грязей, санаторно-курортные зоны, горнолыжные комплексы.
8. Богатое археологическое наследие, в том числе, уникальное индустриальные памятники, которые требуют восстановления.

Угрозы:

1. Экологическая авария на Маяке нанесла серьезный ущерб экологии и имиджу региона, как в стране, так и за рубежом.
2. В регионе самые большие в УрФО объемы сброса загрязненных сточных вод в поверхностные воды (реки, озера и т.п.). В атмосферу наш регион выбрасывает меньше чем Тюменская и Свердловская области. Ужесточение санкций за негативное воздействие на окружающую среду опасно для предприятий с устаревшим оборудованием.
3. В регионе не решен вопрос с современным способом утилизации отходов.
4. В регионе накоплены большое количество отходов производства, виде отвалов обедненной породы, шлаков и т.п.

2.2. Сильные и слабые стороны объекта исследования (внутренние факторы)

Как отмечалось выше, исследование проводится применительно к взаимоотношениям руководства региона с иностранными, российскими и местными потенциальными инвесторами. Поэтому в качестве сильных сторон правительства региона при взаимодействии с инвесторами можно отнести следующие внутренние (полностью контролируемые объектом) факторы:

1. Новый губернатор является профессиональным управленцем (академия народного хозяйства). Имеет опыт работы в маркетинге (коммерческий директор), опыт в стратегическом (ген. директор) и операционном менеджменте (мастер, начальник цеха), является техническим специалистом (техническая специальность, главный инженер, технический директор), является хорошим экономистом (*Отзыв Андрея Колядина, выходца из УВЗ, бывшего заместителя полпреда Президента в УрФО: «Борис Дубровский - блистательный экономист. Один из лучших менеджеров, которых я видел в своей жизни... Кстати... Очень порядочный человек».*)
2. Губернатор имеет поддержку и доверие Президента страны, Законодательного собрания области.
3. После выборов Губернатор имеет возможность сформировать новое профессиональное правительство для решения задач региона.

К слабым сторонам можно отнести:

1. В бюджете области недостаточно средств для финансирования проектов по развитию инфраструктуры для привлечения инвесторов.

2.3. Матрица SWOT-анализа

В процессе SWOT анализа было проведено предварительное ранжирование внешних факторов по степени их влияния и вероятности наступления, внутренних по значимости. Малозначимые факторы в таблицу не включались.

Инвестиции

	<u>Возможности</u> 1. Основные источники прямых иностранных инвестиций находятся в следующих странах (инвестируют больше России): Соединенные Штаты, Соединенное Королевство, Франция, Япония, Германия, Бельгия, Китай, Канада. Самые высокие ежегодные темпы роста объемов прямых инвестиций за рассмотренный период показывают страны: Соединенные Штаты, Япония, Соединенное Королевство, Китай, Мексика, Корея, Канада, Чили, Малайзия, Италия, Венгрия. 2. Доля прямых иностранных инвестиций в объемах инвестиций в основной капитал за последние 7 лет крайне невелика (6,2% - 16,3%), основные инвестиции в основной капитал это внутренние инвестиции.	<u>Угрозы</u> 1. Санкции ограничивающие приток иностранных инвестиций в Россию, которые может применить Америка к России в свете событий на Украине. 2. Объем инвестиции на душу населения в Челябинской области много ниже среднероссийских показателей. За последние 3 года произошло катастрофическое падение интереса реальных инвесторов (как внутренних, так и внешних) к региону в сравнении с другими регионами страны.
<u>Сильные стороны</u> 1. Новый губернатор является профессиональным и опытным управленцем. 2. Губернатор имеет поддержку и доверие Президента страны, Законодательного собрания области 3. После выборов Губернатор имеет возможность сформировать новое профессиональное правительство для решения задач региона.	1. Для поиска инвесторов предпочтительно работать со следующими странами: Германия, Бельгия, Япония, Китай, Корея, Канада, Чили, Малайзия, Италия, Венгрия, Мексика. Исходя из международной ситуации и взаимоотношения между странами нужно рассматривать США и с Соединенное Королевство как страны из которых идут самые большие объемы инвестиций. 2. Приоритет в работе по привлечению инвестиций и в создании благоприятных условий необходимо отдавать отечественным инвесторам, в т.ч. населению региона.	1. Для сглаживания и стабилизации иностранных инвестиционных потоков в регион необходимо диверсифицировать портфель источников инвестиций, т.е. перераспределить его в сторону Китая и др. стран, экономика которых имеет менее выраженную зависимость от США. В новом правительств должен быть профессиональный орган по привлечению инвестиций со специалистами по странам Азии и Востока. 2. Руководству региона нужно в первоочередном порядке перестроить работу по привлечению инвестиций в регион и созданию в регионе благоприятных условия для инвестирования. Изучить опыт наиболее успешных регионов в привлечении инвестиций: Республика Татарстан, Вологодская область, Липецкая область, Калужская область, Белгородская область, Свердловская область.
<u>Слабые стороны</u> 1. В бюджете области недостаточно средств для финансирования проектов по развитию инфраструктуры для привлечения инвесторов.	1. Рассмотреть все существующие у региональной власти внебюджетные возможности по созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций и выработать наиболее эффективные и приемлемые для региона механизмы. 2. Для финансирования значимого и экономически выгодного проекта(ов) по созданию благоприятных условий для привлечения инвестирования возможно организовать выпуск государственных облигаций региона (для примера, см. облигации Московской, Томской, Костромской области и т.д.)	

Социальные факторы

	<u>Возможности</u> 1. В приоритете у молодежи нашего региона стоит создание семьи, здоровье, образование, ..., что полностью соответствует концепции демографического развития страны по увеличению количества здорового населения в стране. 2. На Федеральном уровне есть поддержка в вопросах строительства детских садов, школ, инфраструктуры для массового спорта, предоставление участков для жилищного строительства. 3. В регионе сохраняется стабильная, межнациональная межрелигиозная обстановка.	<u>Угрозы</u> 1. К 2020 году в регионе уменьшится количество трудоспособного населения на 7% и на 17% увеличится количество иждивенцев (возраст которых старше или младше трудоспособного возраста) приходящихся на одного работающего, что при неработающей пенсионной реформе может вызвать социальную напряженность! Условия для инвестирования в развитие производства при ограниченности трудовых ресурсов и возрастающей социальной напряженности будут крайне неблагоприятными
<u>Сильные стороны</u> 1. Новый губернатор является профессиональным и опытным управленцем. 2. Губернатор имеет поддержку и доверие Президента страны, Законодательного собрания области 3. После выборов Губернатор имеет возможность сформировать новое профессиональное правительство для решения задач региона.	1. Для нового руководства региона вполне по силам создать условия для притока молодежи в регион через предоставление бесплатных участков для строительства жилья со всей инженерной инфраструктурой вблизи от города за низкую стоимость и с максимально упрощенной процедурой получения необходимых документов, по примеру Белгородской области. Возможность построить собственный дом (в отличие от малоэтажных студий) создаст условия для создания полноценной семьи, рождения детей, развития самоуправления, формирования социально ответственного населения региона. В конечном итоге эта программа обеспечит регион трудовыми ресурсами для привлечения в регион инвестиций и создаст инвестиционный поток от самого населения в строительную индустрию и связанные с ней отрасли.	
<u>Слабые стороны</u> 1. В бюджете области недостаточно средств для финансирования проектов по развитию инфраструктуры для привлечения инвесторов.	1. Для обеспечения участков инженерной инфраструктурой, торговыми и социально значимыми объектами дорогами и т.д. необходимо развивать и использовать механизмы государственно-частного партнерства (ГЧП) с организациями, которые будут в дальнейшем эксплуатировать данные объекты: энергосбыт (электричество, газ), водоканал (вода, канализация), транспортные организации (обеспечение общественным транспортом), торговые сервисные компании (объекты торговли и сервиса), в т.ч. бюджет области, муниципалитета и т.п.	

Технологические факторы

	<u>Возможности</u> 1. На модернизацию оборонно-промышленного комплекса (ОПК) будет истрчено 23 триллиона рублей. Все предприятия оборонно-промышленного комплекса региона будут модернизированы и загружены заказами до 2020 года. Нужно решить вопрос с их загрузкой мирными заказами после 2020 года. Предприятия ОПК вынуждены будут инвестировать средства в подготовку технических специалистов и высококвалифицированных рабочих. Должны будут финансировать НИР-ы и создавать центры перспективных технологий для выпуска мирной продукции после 2020 г. 2. В России растет высокими темпами венчурное финансирование, на ИТ сектор приходится 87%. 3. Основным источником информации в т.ч. для инвесторов становится Интернет, который предоставляет широкие возможности для формирования инвестиционного имиджа и привлечения инвестиций в регион, как из России, так и из зарубежных стран.	<u>Угрозы</u> 1. В области высокая концентрация крупных металлургических производств, что приводит к сильной зависимости экономики области от ситуации на стальных мировых и российских рынках. 2. Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг малых предприятий в Челябинской области в 2013 году составил 0,7 %, что более чем в 2 раза ниже среднероссийского показателя 1,48%. В Свердловской области данный показатель превосходит Челябинской более чем в 4 раза и составляет 2,91%, в Курганской области данный показатель равен 2,28%, что более чем в 3 раза выше Челябинского. Эти данные показывают, что условия (или стимулы) для создания и работы малых инновационных предприятий в регионе менее благоприятны, чем в соседних регионах. Уровень научного потенциала в 3 раза ниже, чем в Свердловской области. Данное положение приводит к потере инвестиций в наукоемкие, самые перспективные и конкурентоспособные проекты.
<u>Сильные стороны</u> 1. Новый губернатор является профессиональным и опытным управленцем. 2. Губернатор имеет поддержку и доверие Президента страны, Законодательного собрания области 3. После выборов Губернатор имеет возможность сформировать новое профессиональное правительство для решения задач региона.	Организовать взаимодействие администрации региона с руководством ОПК 1. Создать для ОПК благоприятные условия для инвестирования в технопарки, лаборатории и инновационные разработки. 2. Содействовать созданию на базе ОПК производств по импортозамещению пром. оборудования. 3. Консолидировать финансовые, технологические и интеллектуальные ресурсы ОПК и учебных заведений области для создания современной, эффективной системы подготовки профессиональных кадров, в т.ч. с использованием современных средств дистанционного обучения. 4. Внедрять ИТ и Интернет технологии в работу всех подразделений администрации региона для повышения эффективности и прозрачности работы правительства, а также для создания положительного имиджа региона, работы с инвесторами, в т.ч. в зарубежной части Интернета.	1. Изучить опыт поэтапной реструктуризации угольной и черной металлургии Рурской области земли Северный Рейн-Вестфалия в Германии, которая оказалась в аналогичной ситуации (угольный и стальной кризисы 1958 и 1975 годов) и вышла из него с самой мощной экономикой страны, которая на сегодняшний день составляет 21,7% общего ВВП страны.

<u>Слабые стороны</u> 1. В бюджете области недостаточно средств для финансирования проектов по развитию инфраструктуры для привлечения инвесторов.	1. Бюджет области должен пополниться за счет увеличения налоговых отчислений ОПК региона. 2. С целью экономии средств на продвижение региона и информирование населения постепенно смещать приоритет от традиционных СМИ (радио, телевидение, печатные СМИ и т.п.) в сторону Интернета.	1. Создать для предприятий ОПК благоприятные условия для инвестирования в технопарки, лаборатории и инновационные разработки.
---	---	--

Экономические факторы

	<u>Возможности</u> 1. Цены на нефть остаются стабильно высокими, что позволяет государству выполнять бюджетные обязательства и участвовать в инвестиционных проектах. 2. Деофшоризация экономики, возможно, создаст условия для притока в страну капитала, выведенного в оффшорные зоны. При создании условий для вложения капитала в реальные проекты эти средства могут прийти в регион. 3. Регионы, которые создают условия и инфраструктуру для развития экономики (создание индустриальных технопарков, бизнес-инкубаторов, и т.п.) будут иметь возможность вернуть дополнительные федеральные налоги, которые в течение трёх лет поступят от размещённых там предприятий. 4. Будет реализовываться беспрецедентный по масштабу проект по развитию Сибири и Дальнего Востока в котором могут принять участие предприятия нашего региона в качестве поставщиков или стратегических партнеров.	<u>Угрозы</u> 1. Производительность труда в стране ниже производительности труда в ведущих странах мира в 2-3 раза. Это говорит об устаревшем оборудовании на наших предприятиях и низкой организации труда. Инвесторы не будут вкладывать средства в существующие предприятия с малоэффективным производством, для них экономически целесообразнее построить новые. 2. В регионе нет условия для развития малого и среднего бизнеса, предприятия уходят из региона. 3. В регионе много моногородов. Возможно получение преференций и адресной помощи, нужно разрабатывать комплексные проекты по их развитию и привлечению в них инвесторов.
<u>Сильные стороны</u> 1. Новый губернатор является профессиональным и опытным управленцем. 2. Губернатор имеет поддержку и доверие Президента страны, Законодательного собрания области 3. После выборов Губернатор имеет возможность сформировать новое профессиональное правительство для решения задач региона.	1. Необходимо активизировать работу по включению предприятий региона в государственные программы развития, куда вкладываются большие ресурсы (например, олимпиада, чемпионаты мира, создание историко-культурных территорий, фестивалей). Инициировать работу по созданию Федеральных программ, направленных на развитие региона.. На эту работу необходимо задействовать весь административный ресурс области 2. Необходимо активнее лоббировать интересы предприятий региона на федеральном уровне (например, лоббирование интересов Камаза позволило вытеснить автомобили Урал из оборонных программ и т.п.) 3. Проработать и решить вопросы с получением всех	1. Администрации области совместно с профильными специалистами, специалистами в области инвестиций, специалистов по международным рынкам провести инвентаризацию всех производств в регионе, составить перечень предприятий, имеющих инвестиционный потенциал (целесообразность модернизации с доведением производства до лучших мировых образцов) и предприятий, модернизация которых не целесообразна. 2. С участием профильных специалистов местного, федерального и международного уровня разработать комплексный перечень перспективных направлений развития бизнеса в регионе с учетом ситуации и перспективы

	возможных налоговых преференций для региона и инвесторов. 4. Для привлечения Российского капитала, возвращающегося из офшорных зон разработать по нескольким ключевым позициям качественные инвестиционные проекты, имеющие рыночные перспективы и основанные на преимуществах региона с учетом внешних факторов для их реализации. В каждый проект прописать конкретные преференции и льготы, гарантировать этим проектам поддержку и помощь в реализации от администрации региона.	развития области, региона, страны и мировых тенденций. с разными горизонтами реализации (2,5,10 и более лет) для малого среднего и крупного бизнеса. 3. Для разработанных направлений развития подготовить качественные инвестиционные проекты для потенциальных инвесторов. В каждый проект прописать конкретные преференции и льготы, гарантировать этим проектам поддержку и помощь в реализации от администрации региона. 4. На основе проведенной инвентаризации производств, разработанного перечня перспективных направлений развития бизнеса в регионе и исходя из сложившейся ситуации в каждом городе, разработать перечень перспективных направлений развития бизнеса в моногородах, сделать его доступным для всех предпринимателей региона. Выполнять ежегодный мониторинг перечня, при необходимости, вносить в него корректировки. 5. Исходя из разработанных направлений развития подготовить качественные инвестиционные проекты для потенциальных инвесторов по нескольким ключевым позициям. В каждый проект прописать конкретные преференции и льготы, гарантировать этим проектам поддержку и помощь в реализации от администрации региона и города. 6. Для малых предприятий разработать и выпустить хорошо проработанные типовые проекты (открытие парикмахерских, кафе, ремонтных мастерских, и т.п.) по направлениям которые имеют перспективы развития в городе с инструкциями и справочной информацией.
<u>Слабые стороны</u> 1. В бюджете области недостаточно средств для финансирования проектов по развитию инфраструктуры для привлечения инвестиций.	1. В связи с неблагоприятной экономической ситуацией в регионе проработать на Федеральном уровне все возможности по снижению налоговой нагрузки на область для вывода региона из кризиса, в т.ч. налоговые льготы по крупным инфраструктурным проектам на Южном Урале (По аналогии с Восточной Сибирью и Дальним Востоком) 2. Разработать и вынести на Федеральный уровень вопросы по финансированию комплексных проектов по развитию или переселению части населения моногородов в другие районы области, в крайнем случае, в другие регионы, страны, например по Федеральному проекту подъема Восточной Сибири и Дальнего Востока, естественно по желанию самого населения. 3. Выделить проекты, подходящие для государственно-частного партнерства организовать работу по данному направлению, можно обратиться за опытом по ГЧП в администрацию, Санкт-Петербурга, Республики Удмуртия, Вологодской области. 4. Для финансирования значимых и экономически выгодных проектов возможно организовать выпуск государственных облигаций региона (для примера, см. облигации Московской, Томской, Костромской области и т.д.)	

Политические факторы

	<u>Возможности</u> 1. Очередные выборы Президента страны состоятся в 2018 году. Стабильная политическая обстановка в стране благоприятна для привлечения инвестиций (если не учитывать расшатывающий Украинский фактор). 2. Федеральная власть заинтересована в развитии сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах – возможна поддержка инвестиционных проектов инициированных на местах. 3. Создаются механизмы для эффективной работы госаппарата, что стимулирует создание работоспособной команды по работе с инвестициями. 4. Россия вступила в ВТО, должны снизиться ограничения на экспорт продукции металлургической отрасли. Появилась возможность использовать защитные инструменты ВТО для эффективной защиты наших производителей на международных и внутренних рынках. 5. У России появилась возможность оказывать большую чем сейчас государственную поддержку с/х, т.к. сумма возможной помощи, которую согласовали выше текущих показателей по поддержке. 6. Из-за событий на Украине, часть оборонных производств будут воссоздаваться в России. 7. Продолжится развитие вооруженных сил общего назначения	<u>Угрозы</u> 1. Вступление в ВТО, в течение переходного периода до 2020 г. будут снижены ввозные пошлины на следующую продукцию: трубы, черные цветные металлы, продукция машиностроения, автомобили, тракторы, с/х технику, обувь, одежду, мебель, продукты питания и т.п.. Создастся беспрецедентная конкуренция нашим отраслям промышленности на внутреннем рынке. 2. Обостряется международная обстановка, происходит накал военно-политической, экономической, информационной конкуренции. 3. События на Украине, возможно, приведут к ограничению сотрудничества с Европой и США, что может ограничить иностранные инвестиции - нужно рассчитывать на российский капитал. 4. Создание Евразийского экономического союза создает условия для ухода производства в Казахстан где более щадящая налоговая политика
<u>Сильные стороны</u> 1. Новый губернатор является профессиональным и опытным управленцем. 2. Губернатор имеет поддержку и доверие Президента страны, Законодательного собрания области. 3. После выборов Губернатор имеет возможность сформировать новое профессиональное правительство для решения задач региона.	1. Создать в новой администрации профессиональное подразделение по вопросам работы в условиях ВТО. Использовать эффективные антидемпинговые меры (могут вводиться на срок до 5 лет) и защитные меры (могут вводиться на срок до 8 лет) для защиты и стимулирования развития региональной промышленности. 2. По достигнутым соглашениям со стороны государства возможна поддержка с/х на уровне более высоком, чем в настоящее время. Привлечь в регион прямых инвесторов для создания в регионе современных, технологичных агропромышленных комплексов. Приоритет должен быть направлен на современные экологически чистые и природосберегающие европейские технологии. Рассмотреть в качестве партнеров предприятия Венгрии (большие темпы внешних инвестиций из страны), Германии (5% населения	1. В условиях завершения переходного периода в присоединения России к ВТО необходимо проанализировать все риски от будущего снижения ввозных пошлин на товары, которые производятся в регионе. Используя оставшееся время или, при целесообразности, механизмы защиты ВТО, разработать проекты по модернизации или перепрофилированию производств, которые не смогут выдержать конкуренцию со стороны иностранных товаров. Провести активные работы по привлечению инвесторов на модернизацию или перепрофилирование данных производств на выпуск конкурентоспособной продукции. 2. В деятельности правительства по привлечению инвестиций необходимо сместить приоритеты на

	кормят всю страну) и т.п. 3. Проработать с предприятиями ОПК и профильным предприятиям региона вопрос о создании в регионе важнейших для страны производств, которые могут закрыться на Украине, привлечь Федеральные инвестиции на развитие данных производств, а затем заказы на производство. 4. Проработать вопрос и выйти с предложением в Мин. обороны о восстановлении или перепрофилировании закрытых Танкового и Автомобильного училищ, привлечь таким образом государственные инвестиции.	Российских инвесторов (возможность санкций). 3. Для снижения рисков по уходу бизнеса в регионы с лучшими условиями для ведения бизнеса в рамках Евразийского экономического союза изучить состояние и опыт работы соседних стран (в первую очередь Казахстана) и принять адекватные меры для создания условий не хуже чем в странах Союза.
<u>Слабые стороны</u> 1. В бюджете области недостаточно средств для финансирования проектов по развитию инфраструктуры для привлечения инвестиций.	1. Выделить проекты, подходящие для государственно-частного партнерства организовать работу по данному направлению, можно обратиться за опытом по ГЧП в администрацию, Санкт-Петербурга, Республики Удмуртия, Вологодской области. 2. Для финансирования значимых и экономически выгодных проектов возможно организовать выпуск государственных облигаций региона (для примера, см. облигации Московской, Томской, Костромской области и т.д.)	

Географические, природные, ресурсные, культурные и экологические факторы

	<u>Возможности</u> 1. Регион расположен на пересечении крупных железнодорожных и автомобильных транспортных путей, которые идут в европейскую и восточную часть страны, на север и к границе в Казахстан. В регионе 2 международных аэропорта в Челябинске и Магнитогорске. 2. Через область проходят магистральный продуктопровод, нефтепровод и газопровод. 3. Регион обладает богатыми водными ресурсами, в регионе свыше 3 тыс. озер, большое количество водохранилищ и прудов. Имеются озера с уникальной лечебной водой. 4. Большой лесной фонд 5. Полезные ископаемые региона представлены следующими запасами, пригодными для освоения: бурый уголь, кварцевые месторождения и стекольные пески, тальк, графит, известняк, магнезит, титаномагнетитовые руды, хромовые руды, марганцевые руды, медесодержащие руды, золото, редкоземельные металлы. Большие запасы строительного и облицовочного камня. 6. Санаторно-курортные возможности. В регионе имеются месторождения минеральных вод, лечебных грязей, санаторно-курортные зоны, горнолыжные комплексы. 7. Уникальные природные достопримечательности пригодные для отдыха и активного туризма: горы, озера, реки, пещерные комплексы. 8. Богатое археологическое наследие, в том числе, уникальные индустриальные памятники, которые требуют восстановления.	<u>Угрозы</u> 1. Экологическая авария на Маяке нанесла серьезный ущерб экологии и имиджу региона, как в стране, так и за рубежом. 2. В регионе самые большие в УрФО объемы сброса загрязненных сточных вод в поверхностные воды (реки, озера и т.п.). В атмосферу наш регион выбрасывает меньше чем Тюменская и Свердловская области. Ужесточение санкций за негативное воздействие на окружающую среду опасно для предприятий с устаревшим оборудованием. 3. В регионе не решен вопрос с современным способом утилизации отходов. В регионе накоплены большое количество отходов производства, виде отвалов обедненной породы, шлаков и т.п.
<u>Сильные стороны</u> 1. Новый губернатор является профессиональным и опытным управленцем. 2. Губернатор имеет поддержку и доверие Президента страны, Законодательного собрания области. 3. После выборов Губернатор имеет возможность сформировать новое профессиональное правительство для решения задач региона.	1. Создать в новой администрации подразделение, для разработки комплексного плана развития территории Челябинской области, исходя из ее географического положения, ресурсов и тенденции российского и мирового развития. Выработать хорошо просчитанный план развития логистической инфраструктуры на территории области, исходя из грузопотоков, удобства для региона и инвесторов. На сегодняшний день этот процесс стихийный, основанный только на инициативе снизу. Согласно плану выделять для инвесторов участки для развития логистических центров на льготных условиях. 2. Разработать программу освоения озер области для	1. В условиях завершения переходного периода в присоединения России к ВТО необходимо проанализировать все риски от будущего снижения ввозных пошлин на товары, которые производятся в регионе. Используя оставшееся время или, при целесообразности, механизмы защиты ВТО, разработать проекты по модернизации или перепрофилированию производств, которые не смогут выдержать конкуренцию со стороны иностранных товаров. Провести активные работы по привлечению инвесторов на модернизацию или перепрофилирование данных производств на выпуск конкурентоспособной

	выращивания рыбных ресурсов. Подготовить проекты освоения перспективных водоемов, разработать программу по привлечению инвесторов с передовыми технологиями разведения и переработки рыбных ресурсов. 3. Разработать программу освоения полезных ископаемых региона с учетом перспективности и целесообразности на ближайшие 10-15 лет. Подготовит проекты по разработке перспективных месторождений с учетом самых передовых технологий, разработать программу по привлечению инвесторов для разработки данных месторождений. 4. Разработать программу по созданию инфраструктуры для отдыха и оздоровления в курортных, бальнеологических и грязелечебных территориях региона. Подготовит технико-экономические обоснования по созданию инфраструктуры в самых перспективных местах, разработать программу по привлечению инвесторов для освоения данных территорий.	продукции. 2. В деятельности правительства по привлечению инвестиций необходимо сместить приоритеты на Российских инвесторов (возможность санкций). 3. Для снижения рисков по уходу бизнеса в регионы с лучшими условиями для ведения бизнеса в рамках Евразийского экономического союза изучить состояние и опыт работы соседних стран (в первую очередь Казахстана) и принять адекватные меры для создания условий не хуже чем в странах Союза.
--	---	--

3. Стратегические цели и задачи

1. Основным объемом инвестиций в основной капитал в РФ поступает от российских инвесторов (доля российских инвесторов в общем объеме инвестиций в основной капитал, по разным данным, составляет от 84% до 94 %). Приоритет в работе по привлечению инвестиций и созданию благоприятных условий для инвестирования в регионе необходимо отдавать отечественным инвесторам (предприятиям и организациям), в т.ч. населению.
2. Для стабилизации иностранных инвестиционных потоков в регион необходимо диверсифицировать портфель источников инвестиций и перераспределить его в сторону Китая и др. восточных стран, экономика которых имеет менее выраженную зависимость от США. В Правительстве области должен быть профессиональный орган по привлечению инвестиций со специалистами по странам Азии и Востока.
3. При изменении ситуации в международных отношениях в лучшую сторону, поиск инвесторов предпочтительно вести в следующих странах: Германия, Бельгия, Япония, Китай, Корея, Канада, Чили, Малайзия, Италия, Венгрия, Мексика. Исходя из международной ситуации и при положительных изменениях во взаимоотношениях между нашими странами, в качестве источников инвестиций нужно рассматривать США и Великобританию, как страны, из которых идут самые большие объемы прямых инвестиций.
4. Исходя из ухудшающегося инвестиционного положения нашего региона относительно других субъектов Федерации, необходимо в первоочередном порядке перестроить работу по созданию в регионе благоприятных условия для инвестирования. С этой целью изучить опыт сходных по структуре промышленности регионов, которые более успешно привлекают инвестиций: Республика Татарстан, Вологодская область, Липецкая область, Калужская область, Белгородская область, Свердловская область.
5. Для исправления критической демографической ситуации в регионе необходимо создать условия для притока молодежи в регион. Предлагается решить на административном уровне вопрос с предоставлением в регионе бесплатных (за очень умеренную стоимость) земельных участков для строительства жилья. Участки должны предоставляться со всей инженерной инфраструктурой и вблизи от городских территорий. Процедура получения необходимых документов должна быть максимально упрощена. Существует многолетний успешный опыт решения данных вопросов в Белгородской области. Возможность построить собственный дом, в отличие от малоэтажных студий, создаст условия для создания полноценной семьи (как показали опросы, создание семьи является главным приоритетом молодежи), рождения детей, развития самоуправления, формирования социально ответственного населения региона. В конечном итоге эта программа обеспечит

регион экономически активными людскими ресурсами, которые являются определяющими для развития региона и привлечения в регион инвестиций, а также создаст инвестиционный поток от самого населения в строительную индустрию и связанные с ней отрасли.

Для обеспечения земельных участков инженерной инфраструктурой, торговыми и социально значимыми объектами, дорогами и т.д. необходимо использовать механизмы государственно-частного партнерства (ГЧП) с организациями, которые будут в дальнейшем эксплуатировать данные объекты. Это энергосбытовые или генерирующие компании (электричество, газ), водоснабжающие организации (вода, водоотведение), транспортные организации (обеспечение общественным транспортом), торговые, сервисные компании (объекты торговли и сервиса). Также на данные проекты должны предусматриваться бюджетные деньги области, муниципалитетов (детские сады, школы, больницы,...).

6. В приоритетном порядке организовать взаимодействие администрации региона с руководством предприятий оборонно-промышленного комплекса региона (ОПК), т.к. на модернизацию ОПК будет израсходовано 23 трлн. руб. Предприятия ОПК должны закладывать в план своего развития конверсионные программы на период после 2020 г. и решать вопросы по обеспечению своего производства профессиональными кадрами:
 - a. Создать для предприятий ОПК благоприятные условия для инвестирования в технопарки, лаборатории и инновационные разработки.
 - b. Содействовать созданию на базе предприятий ОПК импортозамещающих производств.
 - c. Консолидировать финансовые, технологические и интеллектуальные ресурсы предприятий ОПК и учебных заведений области для создания в регионе современной, эффективной системы подготовки профессиональных кадров для современной промышленности региона.
7. Для повышения эффективности и прозрачности работы администрации региона активизировать внедрение информационных технологии и Интернета в работу всех подразделений. В работе по связям с общественностью смещать приоритет с традиционных СМИ (радио, телевидение, печатные СМИ и т.п.) в сторону Интернета. Активно вести работу с потенциальными инвесторами через Интернет, в т.ч. в зарубежной части Интернета.
8. Изучить опыт поэтапной реструктуризации угольной и черной металлургии Рурской области земли Северный Рейн-Вестфалия в Германии. Данная область была схожа по структуре промышленности с Уральским регионом. В 1958 году область столкнулась с угольным кризисом, а в 1975 со стальным кризисом, в результате реализации выработанного органами местной и федеральной власти плана область

и вышла из него с мощной экономикой. На текущий момент земля Северный Рейн-Вестфалия обладает самой мощной экономикой в Германии, ее вклад в экономику страны составляет 21,7% от общего ВВП Германии.

9. Необходимо активизировать работу по вхождению предприятий региона в государственные программы развития, куда направляются большие ресурсы (например, олимпиада, чемпионаты мира, создание историко-культурных территорий, фестивалей). Инициировать работу по созданию Федеральных программ, направленных на развитие региона. На эту работу необходимо задействовать все, имеющиеся административные ресурсы области в Федеральных структурах. Государственные программы Российской Федерации: «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Культура России», «Социальная поддержка граждан», «Развитие науки и технологий», «Развитие транспортной системы», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие авиационной промышленности», «Космическая деятельность России», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», «Развитие судостроения», «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности», Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, Государственная программа обеспечения доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации.
10. Необходимо активнее лоббировать интересы предприятий региона на федеральном уровне (например, мощное лоббирование интересов Камского автомобильного завода привело к вытеснению автомобилей «Урал» из оборонных программ, ранее аналогичная ситуация произошла с Государственным ракетным центром г. Миасс, ...).
11. Проработать с предприятиями ОПК и профильным предприятиям региона вопрос о создании в регионе важнейших для страны производств, которые могут закрыться на Украине, привлечь Федеральные инвестиции на развитие данных производств.
12. В связи реформированием армии проработать вопрос и выйти с предложением в Мин. обороны о восстановлении или перепрофилировании закрытых Танкового и Автомобильного училищ, привлечь таким образом государственные инвестиции.
13. Для привлечения Российского капитала, возвращающегося из офшорных зон разработать по нескольким ключевым позициям качественные инвестиционные проекты, имеющие рыночные перспективы и основанные на преимуществах региона. В каждом проекте прописать конкретные преференции и льготы, гарантировать этим проектам поддержку и помощь в реализации от администрации региона.
14. В связи с неблагоприятной экономической ситуацией в регионе проработать на Федеральном уровне возможности по снижению налоговой нагрузки на область, для

вывода региона из кризиса, в т.ч. налоговые льготы по крупным инфраструктурным проектам на Южном Урале (по аналогии с Восточной Сибирью и Дальним Востоком).

15. Организовать работу по разработке в регионе местного законодательства по государственно-частному партнерству (законодательство С.Петербурга о ГЧП считается лучшим). Опыт в реализации реальных проектов по схеме ГЧП имеется в администрациях Санкт-Петербурга, Республики Удмуртия, Вологодской области. Разработать и инициировать перспективные проекты по схеме государственно-частного партнерства.
16. Для финансирования социально значимых и экономически выгодных проектов проработать вопрос о целесообразности организации выпуска государственных облигаций регионального займа (для примера, см. облигации Московской, Томской, Костромской области и т.д.).
17. Администрации области совместно с профильными специалистами, специалистами в области инвестиций, специалистами по международным рынкам провести инвентаризацию всех производств в регионе, составить перечень предприятий, имеющих инвестиционный потенциал (целесообразность модернизации с доведением производства до лучших мировых образцов) и предприятий, модернизация которых не целесообразна.
18. С участием профильных специалистов местного, федерального и международного уровня *разработать перечень перспективных направлений развития бизнеса в регионе*. С учетом ситуации и перспектив развития области, УрФО, страны и мировых тенденций. С разными горизонтами реализации (2, 5, 10 и более лет) для малого среднего и крупного бизнеса. Сделать его доступным для всех предпринимателей региона, страны, мира.
19. В моногородах области на основе проведенной инвентаризации производств, разработанного перечня перспективных направлений развития бизнеса в регионе и исходя из сложившейся ситуации в каждом городе области, *разработать перечень перспективных направлений развития бизнеса в моногородах*, сделать его доступным для всех предпринимателей региона. Выполнять ежегодный мониторинг перечня, при необходимости, вносить в него корректировки.
20. На основе перспективных направлений развития региона подготовить несколько ключевых *качественных* инвестиционных бизнес-проектов (по региону и по муниципалитетам) для потенциальных инвесторов. В каждый проект прописать конкретные преференции и льготы, гарантировать этим проектам поддержку и помощь в реализации от администрации региона. Продвигать эти проекты среди местных, Федеральных и зарубежных инвесторов.

21. Для малых предприятий муниципалитетов разработать и выпустить хорошо проработанные типовые бизнес-планы (открытие парикмахерских, кафе, ремонтных мастерских, и т.п.) по направлениям которые имеют перспективы развития в данном муниципалитете с необходимыми инструкциями и справочной информацией, сделать их доступными для всех желающих.
22. Создать в новой администрации профессиональное подразделение по вопросам работы в условиях ВТО. Использовать эффективные антидемпинговые меры (могут вводиться на срок до 5 лет) и защитные меры (могут вводиться на срок до 8 лет) для защиты и стимулирования развития региональной промышленности.
23. По достигнутым соглашениям России с ВТО со стороны государства возможна поддержка с/х на уровне более высоком, чем в настоящее время. Привлечь в регион прямых инвесторов для создания в регионе современных, технологичных агропромышленных комплексов. Приоритет должен быть направлен на современные экологически чистые и природосберегающие европейские технологии. Рассмотреть в качестве партнеров предприятия Венгрии (высокие темпы роста внешних инвестиций из страны), Германии (5% населения кормят всю страну) и т.п.
24. В условиях завершения переходного периода в присоединении России к ВТО необходимо проанализировать все риски от будущего снижения ввозных пошлин для товаров, которые производятся в регионе. Используя оставшееся время или, при целесообразности, используя механизмы защиты ВТО, разработать проекты по модернизации или перепрофилированию производств, которые не смогут выдержать конкуренцию со стороны иностранных товаров. Провести активные работы по привлечению инвесторов на модернизацию или перепрофилирование данных производств, на выпуск конкурентоспособной продукции.
25. Для снижения рисков по уходу бизнеса в регионы, где условия для ведения бизнеса более благоприятные. Изучить состояние и опыт работы успешных регионов (см. раздел 1.3. «Инвестиции в Регионы России») и стран (в рамках Евразийского экономического союза, в первую очередь Казахстана) и принять адекватные меры по созданию благоприятных условий для бизнеса.
26. Создать в администрации подразделение, для разработки комплексного плана развития территории Челябинской области, исходя из ее географического положения, ресурсов и тенденций российского и мирового развития. Выработать хорошо просчитанный план развития логистической инфраструктуры на территории области. На сегодняшний день этот процесс стихийный, основанный только на инициативе снизу. Определить в плане развития конкретные участки для создания и развития логистических центров на льготных условиях.
27. Разработать программу освоения озер области для выращивания рыбных ресурсов. Подготовить бизнес-проекты освоения перспективных водоемов,

разработать программу по привлечению инвесторов с передовыми технологиями разведения и переработки рыбных ресурсов.

28. Разработать программу освоения полезных ископаемых региона с учетом перспективности и целесообразности на ближайшие 10-15 лет. Подготовить бизнес-проекты по разработке перспективных месторождений с учетом самых передовых технологий, разработать программу по привлечению инвесторов для разработки данных месторождений.

29. Разработать программу по созданию инфраструктуры для отдыха и оздоровления в курортных, бальнеологических и грязелечебных территориях региона. Подготовить хорошо проработанные бизнес-планы по созданию инфраструктуры в перспективных рекреационных зонах, разработать программу по привлечению инвесторов для освоения данных территорий.

Южно-Уральская торгово-промышленная палата
Начальник Управления по работе с территориями
В.М. Ковыляев
23.06.2014 г.