

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О специальных инвестиционных контрактах и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Глава I. Общие положения

Статья 1. Цели и предмет регулирования настоящего Федерального закона

1. Целями настоящего Федерального закона являются привлечение инвестиций в экономику Российской Федерации путем создания для инвесторов и организаций, реализующих проекты, дополнительных правовых гарантий прогнозируемых условий ведения хозяйственной деятельности и защиты инвестиций, повышения и (или) формирования долгосрочного спроса на товары, работы, услуги, объекты и (или) права на объекты интеллектуальной собственности, произведенные технологическими предпринимателями, обеспечения эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, обеспечение конкурентоспособности

отечественных товаров, работ, услуг на российском и международном рынках, в том числе развитие экспорта.

2. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при осуществлении инвестиций на основании специальных инвестиционных контрактов в целях реализации проектов в сфере сельского, лесного хозяйства, рыболовства и рыбоводства, добычи полезных ископаемых (за исключением добычи сырой нефти и природного газа (не включая проекты по сжижению природного газа)), обрабатывающего производства (за исключением производства табачных изделий, алкогольной продукции, производства жидкого топлива на установках вторичной переработки нефтяного сырья согласно перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации), обеспечения электрической энергией, газом и паром, кондиционирования воздуха, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, ликвидации загрязнений, строительства, транспортировки и хранения, деятельности в области информации и связи, в том числе предполагающих производство продукции двойного назначения (в соответствии с утвержденными в установленном порядке классификационными группировками видов экономической деятельности), на территории Российской Федерации, в том числе во

внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, а также на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, либо в российской части (российском секторе) дна Каспийского моря.

3. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовое положение сторон в рамках специального инвестиционного контракта, а также порядок подготовки, заключения, исполнения, мониторинга исполнения, изменения и прекращения специального инвестиционного контракта.

Статья 2. Законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации о специальных инвестиционных контрактах

1. Законодательные акты и принятые в соответствии с ними иные правовые акты Российской Федерации о специальных инвестиционных контрактах основываются на положениях Конституции Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации, актов, составляющих право Евразийского экономического союза, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о таможенном деле и состоят

из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения, указанные в частях 2 и 3 статьи 1 настоящего Федерального закона.

2. Федеральные законы, регулирующие инвестиционную деятельность в Российской Федерации, применяются к специальному инвестиционному контракту, в части, не урегулированной настоящим Федеральным законом.

3. К имущественным правам и обязанностям сторон специального инвестиционного контракта в части, не урегулированной настоящим Федеральным законом, применяются общие положения гражданского законодательства Российской Федерации.

4. Отношения сторон специальных инвестиционных контрактов в отраслях промышленности, заключенных до вступления в силу настоящего Федерального закона, а также после вступления в силу настоящего Федерального закона и не соответствующих условиям, установленным частью 3 статьи 8 настоящего Федерального закона, регулируются Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации" и не регулируются настоящим Федеральным законом.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) проект - комплекс взаимоувязанных по срокам, участникам и ресурсам мероприятий по созданию, модернизации и (или) освоению производства и реализации товаров (включая не предназначенные для реализации третьим лицам промежуточную продукцию, продукцию частичной готовности, полуфабрикаты), и (или) выполнению работ, и (или) оказанию услуг, и (или) созданию, модернизации и (или) реконструкции и эксплуатации объектов инфраструктуры и (или) созданию и использованию объектов интеллектуальной собственности в сферах экономической деятельности, определенных частью 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, и реализуемых на основании специального инвестиционного контракта;

2) специальный инвестиционный контракт - соглашение двух или более лиц (сторон специального инвестиционного контракта) о реализации проекта, закреплении стабильности условий ведения хозяйственной деятельности и предоставлении мер поддержки организации, реализующей проект, заключенное в порядке и на условиях, установленных настоящим Федеральным законом;

3) инвестор - физическое лицо - налоговый резидент Российской Федерации или юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе с участием иностранных лиц, осуществляющее финансирование проекта (включая вложение собственных инвестиций) и организующее управление проектом, в том числе организация с государственным участием, соответствующая условиям, определенным статьей 8 настоящего Федерального закона;

4) соинвестор - осуществляющее инвестиции в проект российское или иностранное физическое или юридическое лицо, а также инвестиционное товарищество, паевой инвестиционный фонд, иностранная организация, не являющаяся юридическим лицом по иностранному праву;

5) специально созданная организация - российское юридическое лицо, созданное инвестором (инвесторами) для целей реализации проекта, в том числе с участием иностранных лиц;

6) базовая организация - российское юридическое лицо, реализующее проект, а также осуществляющее иную деятельность, в том числе созданное с участием иностранных лиц. Базовая организация вправе быть инвестором;

7) организация, реализующая проект, - базовая организация или специально созданная организация, выпускающая (планирующая выпуск) продукцию специального инвестиционного контракта;

8) технологический предприниматель - субъект малого или среднего предпринимательства, осуществляющий деятельность, направленную на получение дохода от производства и (или) реализации инновационной и (или) высокотехнологичной продукции, работ, услуг, создания объектов интеллектуальной собственности, реализации интеллектуальных прав;

9) технологический брокер - физическое или юридическое лицо, осуществляющее деятельность по поиску, подбору и сопровождению сделок по приобретению технологий, обеспечивающее формирование пакета технологий, необходимого организации, реализующей проект;

10) организация с государственным участием - государственная корпорация (а также организации корпорации), государственная компания, иное юридическое лицо с долей участия Российской Федерации и (или) субъекта Российской Федерации и (или) муниципального образования в уставном (складочном) капитале более пятидесяти процентов, в том числе субъект естественной монополии, и (или) дочерние общества указанных юридических лиц, институт развития;

11) собственные инвестиции - денежные средства инвестора, передаваемые в собственность организации, реализующей проект (за исключением предоставления займов), и (или) денежные средства из чистой прибыли базовой организации, предназначенные для реализации проекта, кроме средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предоставляемых инвестору (соинвесторам) и (или) организации, реализующей проект, непосредственно из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации или через институты развития, и выручки от реализации продукции проекта;

12) продукция проекта - товары, работы, услуги и (или) объекты интеллектуальной собственности, производимые в результате реализации проекта, в отношении которого заключен специальный инвестиционный контракт;

13) продукция двойного назначения - производимые по единым требованиям товары, работы, услуги, предназначенные к поставке как для потребительских нужд, так и для нужд обороны и безопасности государства, и соответствующие технологии;

14) межведомственная комиссия - межведомственный коллегиальный орган, принимающий от имени Российской Федерации решение о заключении специального инвестиционного контракта, под председательством руководителя федерального органа исполнительной

власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере реализации проекта, и руководителя (заместителя руководителя) федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой деятельности, с участием руководителей (заместителей руководителей) федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сферах, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, федеральной антимонопольной службы, руководителя (заместителя руководителя) Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос", Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростехнологии", если иное не установлено Правительством Российской Федерации;

15) центр по структурированию и мониторингу специальных инвестиционных контрактов - автономная некоммерческая организация, создаваемая для осуществления функций по структурированию и мониторингу исполнения специальных инвестиционных контрактов в

установленном порядке, одним из учредителей которой выступает Российская Федерация;

16) структурирование специального инвестиционного контракта - процедура определения сторон специального инвестиционного контракта, взаимных прав и обязанностей сторон специального инвестиционного контракта, проведения переговоров о заключении специального инвестиционного контракта, организации заключения специального инвестиционного контракта или внесения изменений в специальный инвестиционный контракт.

Статья 4. Принципы структурирования специальных инвестиционных контрактов

1. Отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением специальных инвестиционных контрактов, основываются на признании свободы волеизъявления сторон, балансе прав и законных интересов сторон, адресности и обоснованности предоставления мер поддержки организации, реализующей проект, добросовестном исполнении сторонами обязательств по специальному инвестиционному контракту.

2. Стороны свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе специального инвестиционного контракта и в определении любых не противоречащих законодательству Российской Федерации условий специального инвестиционного контракта. Каждая сторона

специального инвестиционного контракта вправе участвовать в выработке соответствующих ее интересам условий специального инвестиционного контракта и самостоятельно принимать решение о вступлении в правоотношения в рамках специального инвестиционного контракта.

3. Стороны специального инвестиционного контракта устанавливают взаимные права и обязанности и меры ответственности за неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение обязательств по указанному контракту каждой из сторон, в том числе Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и (или) муниципальным образованием, на основании справедливого взаимного распределения между ними рисков и обязательств в рамках указанного контракта.

Глава II. Заключение и исполнение специальных инвестиционных контрактов

Статья 5. Порядок инициирования, подготовки, заключения, исполнения, мониторинга исполнения, изменения и прекращения специальных инвестиционных контрактов

1. Порядок инициирования, подготовки, заключения, исполнения, изменения и прекращения специальных инвестиционных контрактов утверждается Правительством Российской Федерации.

2. Условия специального инвестиционного контракта подлежат обязательному утверждению межведомственной комиссией в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Условия заключенного специального инвестиционного контракта сохраняют силу в течение всего срока его действия и не подлежат изменению, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Специальный инвестиционный контракт может быть изменен или прекращен в любое время по соглашению сторон. Изменение условий специального инвестиционного контракта о сроках, объеме и мерах государственной поддержки организации, реализующей проект, допускается по соглашению сторон в пределах, предусмотренных решением межведомственной комиссии.

Специальный инвестиционный контракт может быть изменен или прекращен по требованию одной из сторон в судебном порядке в случае существенного изменения условий и обстоятельств, из которых стороны исходили при его заключении.

4. Действие специального инвестиционного контракта прекращается по истечении срока, на который он был заключен, или досрочно по соглашению сторон, а также по другим основаниям и в порядке, которые

прямо предусмотрены специальным инвестиционным контрактом и (или) законодательством Российской Федерации, действующими на дату вступления в силу специального инвестиционного контракта.

Специальный инвестиционный контракт может быть прекращен по требованию инвестора в случае, если условие, которое определило срок действия контракта в соответствии с частью 7 статьи 8 настоящего Федерального закона, наступило до завершения срока специального инвестиционного контракта.

5. В случае если проект предусматривает реализацию как в сферах, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, так и в иных видах экономической деятельности, то специальный инвестиционный контракт может быть заключен в отношении такого проекта при условии, что планируемая доля выручки от реализации продукции проекта, приходящаяся на сферы, указанные в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, составит не менее семидесяти процентов общей суммы выручки по проекту.

6. Мониторинг исполнения специальных инвестиционных контрактов осуществляется центром по структурированию и мониторингу специальных инвестиционных контрактов в соответствии с методикой, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти,

осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой деятельности.

7. В рамках осуществления мониторинга исполнения специальных инвестиционных контрактов центр по структурированию и мониторингу специальных инвестиционных контрактов:

1) осуществляет сбор и анализ отчетности сторон специальных инвестиционных контрактов;

2) осуществляет ведение федерального реестра заключенных специальных инвестиционных контрактов;

3) по итогам мониторинга формирует отчет о реализации специальных инвестиционных контрактов;

4) выполняет иные функции в области мониторинга исполнения специальных инвестиционных контрактов, предусмотренные порядком, утверждаемым Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи.

Статья 6. Ответственность сторон по специальному инвестиционному контракту

1. За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по специальному инвестиционному контракту стороны несут

ответственность в виде возмещения реального ущерба в соответствии с положениями настоящего Федерального закона и специального инвестиционного контракта. Упущенная выгода за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по специальному инвестиционному контракту сторонам специального инвестиционного контракта возмещению не подлежит.

2. В случае одностороннего отказа стороны специального инвестиционного контракта от исполнения специального инвестиционного контракта по причинам, не связанным с нарушением специального инвестиционного контракта другими сторонами, сторона, отказавшаяся от исполнения специального инвестиционного контракта, обязана возместить другим сторонам реальный ущерб, причиненный неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, в порядке и размере, установленном специальным инвестиционным контрактом.

3. В случае непредоставления в предусмотренные специальным инвестиционным контрактом сроки и порядке Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и (или) муниципальным образованием мер государственной поддержки организации, реализующей проект, инвестор и (или) организация, реализующая проект, вправе в судебном порядке отказаться от исполнения специального инвестиционного

контракта и потребовать компенсации ущерба в пределах и порядке, установленных специальным инвестиционным контрактом.

В случае совместного причинения ущерба Российская Федерация, субъект Российской Федерации и (или) муниципальное образование обязаны компенсировать ущерб соразмерно доле каждого в неисполненном обязательстве по предоставлению мер поддержки, поскольку иное не установлено специальным инвестиционным контрактом.

4. В случае необеспечения Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и (или) муниципальным образованием предусмотренной частью 1 статьи 9 настоящего Федерального закона стабильности условий хозяйственной деятельности для организации, реализующей проект, применимых к реализации проекта в рамках специального инвестиционного контракта, Российская Федерация, субъект Российской Федерации и (или) муниципальное образование компенсирует сторонам специального инвестиционного контракта причиненный ущерб за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии условиями специального инвестиционного контракта.

Неполученные доходы, которые стороны специального инвестиционного контракта получили бы, если была бы обеспечена указанная стабильность условий хозяйственной деятельности для организации, реализующей проект (упущенная выгода), возмещению не подлежат.

5. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения инвестором и (или) организацией, реализующей проект, обязательств, установленных специальным инвестиционным контрактом, либо их отказа от исполнения обязательств по специальному инвестиционному контракту по причинам, не связанным с неисполнением Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и (или) муниципальным образованием обязательств по предоставлению мер поддержки проекта, Российская Федерация, субъект Российской Федерации и (или) муниципальное образование вправе в судебном порядке отказаться от исполнения специального инвестиционного контракта и потребовать возмещения инвестором и (или) организацией, реализующей проект, реального ущерба в пределах и порядке, установленных специальным инвестиционным контрактом.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по реализации проекта в рамках специального инвестиционного контракта

инвестор и организация, реализующая проект, несут солидарную ответственность за исполнение обязательств по реализации проекта в рамках специального инвестиционного контракта, если иное не установлено федеральным законом. В случае множественности лиц на стороне инвестора указанные лица несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по финансированию и (или) реализации проекта соразмерно доле каждого в обязательстве по вложению в проект инвестиций, если иное не установлено специальным инвестиционным контрактом.

Наличие требований налогового органа и (или) таможенного органа об уплате организацией, реализующей проект, налогов, сборов, страховых взносов, пеней, процентов и штрафов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах и (или) актами, составляющими право Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле не признается само по себе нарушением условий специального инвестиционного контракта. В случае предъявления Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и (или) муниципальным образованием к организации, реализующей проект, требований о возмещении ущерба в связи с нарушением

ею обязательств по специальному инвестиционному контракту, из общей суммы ущерба исключается сумма налогов, сборов, страховых взносов, уплаченная организацией, реализующей проект по требованию налогового органа и (или) таможенного органа в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах и (или) актами, составляющими право Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле на момент предъявления требования о возмещении реального ущерба.

6. Поскольку иное не установлено специальным инвестиционным контрактом, Российская Федерация и (или) субъект Российской Федерации и (или) муниципальное образование вправе в судебном порядке отказаться от исполнения специального инвестиционного контракта без компенсации ущерба сторонам специального инвестиционного контракта в следующих случаях:

1) принятие арбитражным судом решения о возбуждении производства по делу о банкротстве инвестора и (или) организации, реализующей проект;

2) если продолжение инвестиционной деятельности может привести к нарушению основ конституционного строя, конституционных прав граждан, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

7. Специальный инвестиционный контракт может быть расторгнут досрочно по требованию одной из сторон в судебном порядке без применения мер ответственности, установленных специальным инвестиционным контрактом и (или) настоящим Федеральным законом, в случае существенного изменения обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении специального инвестиционного контракта. Перечень указанных обстоятельств устанавливается специальным инвестиционным контрактом.

Поскольку иное не установлено условиями специального инвестиционного контракта, обязательства сторон специального инвестиционного контракта прекращаются невозможностью исполнения, в том числе в связи с введением влияющих на реализацию проекта торговых ограничений, мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, запретов и ограничений внешнеторговой деятельности, таможенного контроля при ввозе товаров для реализации проекта в соответствии со специальным инвестиционным контрактом, санкций в отношении Российской Федерации, в отношении резидентов Российской Федерации, санкций, введенных Российской Федерацией в

отношении других стран, действия или бездействие уполномоченных органов и организаций, приведшие к невозможности реализации проекта, отсутствие необходимых для реализации проекта и (или) его этапов условий, если создание таких условий является обязанностью уполномоченных органов и организаций.

Статья 7. Разрешение споров

Споры между сторонами специального инвестиционного контракта, связанные с заключением, исполнением, прекращением, а также недействительностью специального инвестиционного контракта, не разрешенные сторонами в ходе переговоров и (или) в рамках процедуры досудебного урегулирования, предусмотренной положениями специального инвестиционного контракта, передаются в соответствии с условиями специального инвестиционного контракта на рассмотрение суда, арбитражного суда или в арбитраж (третейское разбирательство), администрируемый постоянно действующим арбитражным учреждением.

Глава III. Условия специального инвестиционного контракта

Статья 8. Условия специального инвестиционного контракта

1. Специальным инвестиционным контрактом устанавливаются взаимные права, обязательства и ответственность каждой стороны специального инвестиционного контракта.

2. Сторонами специального инвестиционного контракта являются инвестор, организация, реализующая проект, Российская Федерация.

От имени Российской Федерации специальный инвестиционный контракт подписывают руководитель (заместитель руководителя) федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой деятельности, и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере реализации проекта, Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос", в случае заключения контракта в отношении проекта, относящегося к сфере деятельности указанных госкорпораций. Специальный инвестиционный контракт, предусматривающий меры государственной поддержки, предусмотренные пунктами 4, 5 части 2 статьи 10 настоящего Федерального закона, помимо сторон специального инвестиционного контракта подписывается федеральным антимонопольным органом и (или) органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления, осуществляющими

регулирование цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов).

Вместе с указанными лицами стороной специального инвестиционного контракта также могут быть соинвестор (соинвесторы), технологический брокер, технологический предприниматель, организация с государственным участием, субъект Российской Федерации в лице органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, и муниципальное образование в лице органа местного самоуправления, уполномоченного местной администрацией.

Допускается множественность лиц на стороне инвестора в случае объединения несколькими инвесторами средств для осуществления совместного инвестирования в проект, в отношении которого заключен специальный инвестиционный контракт. В рамках специального инвестиционного контракта не допускается множественность лиц на стороне организации, реализующей проект.

Обязательства инвестора и организации, реализующей проект, по реализации проекта, привлечению и вложению в проект инвестиций, и права (требования) инвестора и организации, реализующей проект, по

специальному инвестиционному контракту являются солидарными. В случае множественности лиц на стороне инвестора обязательства указанных лиц по реализации проекта, привлечению и вложению в проект инвестиций и права (требования) по специальному инвестиционному контракту являются соразмерными доле каждого в обязательстве по вложению в проект инвестиций, если иное не установлено специальным инвестиционным контрактом.

3. Специальный инвестиционный контракт должен содержать следующие существенные условия:

1) обязательство инвестора вложить собственные инвестиции в проект в объеме не менее одного миллиарда рублей либо обязательства инвестора вложить собственные инвестиции в несколько проектов в совокупном объеме не менее одного миллиарда рублей (в таком случае специальный инвестиционный контракт заключается инвестором одновременно в отношении нескольких проектов) в сроки, установленные специальным инвестиционным контрактом;

2) обязательство инвестора и (или) организации, реализующей проект, профинансировать и реализовать проект в сроки и на условиях, установленных специальным инвестиционным контрактом;

3) обязательства Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и (или) муниципального образования компенсировать сторонам специального инвестиционного контракта реальный ущерб в случае необеспечения для организации, реализующей проект, в течение срока действия специального инвестиционного контракта вследствие исполнения указанной организацией нормативно-правовых актов, указанных в части 1 статьи 9 настоящего Федерального закона.

4. По соглашению сторон специальный инвестиционный контракт может предусматривать порядок, условия и сроки предоставления Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и (или) муниципальным образованием мер государственной поддержки организации, реализующей проект, в соответствии с нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, регулирующими предоставление соответствующей меры поддержки, при соблюдении условий, установленных частью 1 статьи 10 настоящего Федерального закона.

Индивидуальный комплекс указанных мер поддержки в случае его включения в специальный инвестиционный контракт должен быть необходимым для достижения целей проекта и определяться в объеме, достаточном для исполнения обязательств, принятых инвестором и (или)

организацией, реализующей проект, в соответствии со специальным инвестиционным контрактом.

5. Организации с государственным участием, выступая на стороне Российской Федерации и (или) субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований, вправе принять на себя в рамках специального инвестиционного контракта обязательства по предоставлению организации, реализующей проект, имущества, финансирования и иных мер поддержки, включая обязательства по технологическому присоединению к объектам инфраструктуры, приобретению и (или) обеспечению приобретения третьими лицами продукции проекта, в том числе за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Организации с государственным участием и их дочерние общества участвуют в качестве инвестора при условии, что проект реализуется совместно с инвестором (соинвестором), не являющимся организацией с государственным участием и (или) ее дочерним обществом, кредитной организацией, лизинговой компанией, фондом, российским или иностранным инвестиционным фондом, негосударственным пенсионным фондом, инвестиционным товариществом, и принявшим на себя солидарно обязательства по финансированию (включая вложение

собственных инвестиций в объеме, установленном пунктом 1 части 3 настоящей статьи) и организации управления проектом в соответствии с условиями специального инвестиционного контракта, если иное не установлено решением Правительства Российской Федерации. Собственные инвестиции организации с государственным участием вносятся в проект за счет чистой прибыли по итогам отчетного года и (или) сформированных целевых фондов.

6. Поскольку иное не установлено специальным инвестиционным контрактом, исполнение обязательств Российской Федерацией и (или) субъектом Российской Федерации и (или) муниципальным образованием по предоставлению мер поддержки организации, реализующей проект, обусловлено исполнением обязательств инвестором и организацией, реализующей проект.

В случае неисполнения инвестором и организацией, реализующей проект, предусмотренного специальным инвестиционным контрактом обязательства Российская Федерация и (или) субъект Российской Федерации и (или) муниципальное образование вправе приостановить исполнение своего обязательства по предоставлению мер поддержки организации, реализующей проект, или отказаться от исполнения этого

обязательства и потребовать возмещения ущерба в соответствии с положениями специального инвестиционного контракта.

Если предусмотренное специальным инвестиционным контрактом исполнение обязательства инвестором и организацией, реализующей проект, произведено не в полном объеме, Российская Федерация и (или) субъект Российской Федерации и (или) муниципальное образование вправе приостановить исполнение своего обязательства по предоставлению мер поддержки организации, реализующей проект, или отказаться от исполнения в части, соответствующей непредоставленному исполнению, и потребовать возмещения ущерба в соответствии с положениями специального инвестиционного контракта.

В случае передачи инвестором, соинвестор и (или) организация, реализующая проект, прав и обязанностей по специальному инвестиционному контракту третьему лицу или использования имущества в качестве залога без согласия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и (или) муниципального образования, предусмотренного, соответственно, частями 8 или 9 настоящей статьи, Российская Федерация, субъект Российской Федерации и (или) муниципальное образование вправе приостановить исполнение своих обязательств по контракту и на основании решения межведомственной

комиссии отказаться от исполнения контракта и потребовать возмещения ущерба.

В случае неисполнения инвестором обязательства, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи в установленный специальным инвестиционным контрактом срок, Российская Федерация вправе приостановить исполнение своего обязательства, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, или на основании решения межведомственной комиссии о отказаться от исполнения этого обязательства и потребовать возмещения ущерба.

7. Срок действия специального инвестиционного контракта определяется календарной датой на стадии его заключения как срок с момента вступления в силу специального инвестиционного контракта до окончания календарного года, в котором согласно плановой документации проект достигает плановой нормы прибыльности или простого срока окупаемости (по наиболее позднему из событий).

Под достижением проектом плановой нормы прибыльности понимается наличие прогнозной положительной чистой прибыли по проекту в течение пяти последовательных календарных лет. Под простым сроком окупаемости проекта понимается продолжительность периода от начального момента инвестиций в проект до момента, после

которого кумулятивные текущие чистые денежные потоки по проекту становятся положительными. Изменение срока специального инвестиционного контракта возможно в порядке и при условиях, установленных статьей 5 настоящего Федерального закона.

8. Инвестор, соинвестор и (или) организация, реализующая проект, имеют право передать полностью или частично свои права и обязанности по специальному инвестиционному контракту третьему лицу с согласия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и (или) муниципального образования в лице федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос", органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления, являющихся сторонами специального инвестиционного контракта, при условии, что такое лицо располагает достаточными финансовыми и техническими ресурсами, а также опытом предпринимательской деятельности, необходимыми для исполнения соответствующих обязательств инвестора, соинвесторов и (или) организации, реализующей проект, по специальному инвестиционному контракту.

9. Соинвесторы, в том числе кредитная организация, лизинговая компания, хозяйственное партнерство, фонд, включая специализированный иностранный суверенный фонд, российский или иностранный инвестиционный фонд, негосударственный пенсионный фонд, а также инвестиционное товарищество, паевой инвестиционный фонд, осуществляют финансирование проекта любым не противоречащим законодательству способом с учетом требований федеральных законов, регулирующих деятельность таких лиц. Отношения по исполнению обязательств соинвесторов, связанных с реализацией проекта, регулируются отдельными договорами (контрактами), заключенными с инвесторами.

С согласия Российской Федерации и (или) субъекта Российской Федерации и (или) муниципального образования в лице федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос", органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, являющихся сторонами специального инвестиционного контракта, инвестор, соинвесторы и (или) организация, реализующая проект, имеют право использовать принадлежащие ему (им) имущество, используемое и

(или) создаваемое при реализации проекта, и имущественные права (требования), возникающие по специальному инвестиционному контракту, в качестве залога для обеспечения своих обязательств по сделкам, совершаемым в связи с исполнением своих обязательств по специальному инвестиционному контракту.

Поскольку иное не установлено специальным инвестиционным контрактом инвестор, соинвесторы и (или) организация, реализующая проект, имеют право привлекать для финансирования проекта третьих лиц, в том числе негосударственные пенсионные фонды, в установленном законодательством порядке с учетом установленных ограничений.

10. Специальный инвестиционный контракт может включать как неотъемлемую часть:

а) обязательства Российской Федерации и (или) субъекта Российской Федерации и (или) муниципального образования по предоставлению имущества организации, реализующей проект, на условиях концессионного соглашения, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях;

б) обязательства организации, реализующей проект, по передаче имущества Российской Федерации и (или) субъекту Российской

Федерации и (или) муниципальному образованию на условиях соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенным в соответствии с законодательством о государственно-частном партнерстве.

11. Российское юридическое лицо, заключившее для целей реализации проекта соглашение о государственно-частном партнерстве, соглашение о муниципально-частном партнерстве, концессионное соглашение, вправе также заключить в отношении такого проекта специальный инвестиционный контракт при условии их соответствия требованиям настоящего Федерального закона.

12. Правительство Российской Федерации вправе установить дополнительные условия специального инвестиционного контракта, предусматривающего предоставление мер государственной поддержки, с учетом особенностей реализации проектов в сферах, определенных частью 2 статьи 1 настоящего Федерального закона.

13. Правительство Российской Федерации устанавливает особенности заключения и исполнения специального инвестиционного контракта, заключаемого с участием организации с государственным участием, в том числе предоставления последними имущества (активов) для реализации проекта.

Статья 9. Стабильность условий хозяйственной деятельности сторон специального инвестиционного контракта

1. С момента вступления в силу специального инвестиционного контракта и в течение срока его действия в отношении организации, реализующей проект, не применяются вступившие в силу после даты вступления в силу специального инвестиционного контракта акты Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, в том числе акты, принятые на основании международных договоров Российской Федерации, и изменения в указанные акты, которые регулируют хозяйственную деятельность в сфере реализации проекта, включая акты, регулирующие обязательные платежи и сборы, лицензирование и сертификацию, использование природных ресурсов и охрану окружающей природной среды, акты о государственном регулировании цен (тарифов), акты в области внешнеэкономической деятельности и таможенного дела, и ухудшающие положение организации, реализующей проект, вследствие установления для нее дополнительных обязанностей, введения ограничения и (или) запрета реализации прав, приобретаемых или осуществляемых ею в рамках реализации проекта, в отношении которого заключен специальный инвестиционный контракт, по сравнению с правами и обязанностями, установленными на момент заключения контракта.

Положения актов законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, изменяющие налоговые ставки, тарифы страховых взносов, налоговые льготы, порядок исчисления налогов и страховых взносов, порядок и сроки уплаты налогов и страховых взносов, вводящие новые налоги, страховые взносы (за исключением актов, вводящих новые налоги, страховые взносы взамен отменяемых налогов, страховых взносов), для организации, реализующей проект, в части правоотношений, связанных с выполнением специального инвестиционного контракта, не применяются до окончания налогового периода по соответствующему налогу и (или) расчетного периода по страховым взносам, в котором по любому основанию прекратился специальный инвестиционный контракт, при условии, что такие положения приняты после даты заключения специального инвестиционного контракта.

2. Положения части 1 настоящей статьи не распространяются на изменения и дополнения, которые вносятся в законодательные акты и иные принятые в соответствии с ними нормативные правовые акты Российской Федерации или на новые федеральные законы и (или) иные нормативные правовые акты Российской Федерации, принимаемые в

целях защиты основ конституционного строя, конституционных прав граждан, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Статья 10. Меры государственной поддержки организации, реализующей проект

1. Меры государственной поддержки организации, реализующей проект, предоставляются с учетом следующих условий:

1) наличие конкретных, количественно и качественно измеримых обязательств инвестора (соинвесторов) и (или) организации, реализующей проект, по реализации проекта, в отношении которого заключен специальный инвестиционный контракт;

2) приоритет проектов, содержащих максимальные объемы закупки товаров, работ, услуг у отечественных организаций и предпринимателей, в том числе технологических предпринимателей или технологических брокеров;

3) отсутствие возможности исполнения организацией, реализующей проект, обязательств по реализации проекта в соответствии со специальным инвестиционным контрактом, без использования мер поддержки организации, реализующей проект.

2. Меры государственной поддержки организации, реализующей проект, могут включать в себя:

1) предоставление бюджетных мер поддержки организации, реализующей проект, в рамках специальных инвестиционных контрактов, включая предоставление субсидий на цели возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) продукции проекта, в том числе затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, необходимых для реализации проекта, в порядке и на условиях, определяемых в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и специальным инвестиционным контрактом;

2) обеспечение спроса на продукцию проекта, устанавливаемое в случаях и порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

3) освобождение от уплаты таможенных сборов за совершение действий, связанных с выпуском товаров, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза организациями, реализующими проекты, по решениям принятым Правительством Российской Федерации о таком освобождении, сроках и условиях его предоставления;

4) установление актом Правительства Российской Федерации или регуляторным контрактом (соглашением об условиях осуществления регулируемой (дерегулируемой) деятельности) в соответствии с законодательством о государственном регулировании цен (тарифов) в отношении регулирования цен (тарифов) на продукцию проекта в части особенностей параметров расчета цен (тарифов), а также длительности их применения, в случае, если цены на нее подлежат государственному регулированию;

5) по соглашению сторон специального инвестиционного контракта при наличии соответствующих обязательств в проекте со стороны организации, реализующей проект, регуляторным контрактом (соглашением об условиях осуществления регулируемой (дерегулируемой) деятельности) могут устанавливаться особенности технологического присоединения к сетям электро-, тепло- и газоснабжения, горячего и холодного водоснабжения и водоотведения в части сроков реализации, параметров расчета платы за присоединение;

6) установление актом Правительства Российской Федерации или условиями специального инвестиционного контракта особенностей исполнения обязательств организацией с государственным участием по обеспечению спроса на продукцию проекта в соответствии

с законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;

7) возможность достижения договоренностей в рамках международного сотрудничества в целях поддержки реализации проекта, в отношении которого заключен специальный инвестиционный контракт;

8) установление особенностей технического регулирования и стандартизации, в том числе обязательных требований к продукции проекта и (или) к связанным с обязательными требованиями к продукции процессов проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации.

3. Налоговые меры поддержки (льготы по уплате налогов и сборов) предоставляются организации, реализующей проект, в соответствии с актами законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Статья 11. Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере специальных инвестиционных контрактов

Правительство Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом:

1) утверждает порядок инициирования, подготовки, заключения, исполнения, изменения и прекращения специальных инвестиционных контрактов, в том числе порядок и условия предоставления мер государственной поддержки организации, реализующей проект, а также

порядок оценки соответствия лица критериям, установленным частью 8 статьи 8 законопроекта, при принятии решения о согласии на передачу прав и обязанностей по СПИК третьим лицам;

2) формирует состав межведомственной комиссии и утверждает регламент ее работы;

3) утверждает порядок формирования и ведения реестра участников специальных инвестиционных контрактов;

4) утверждает примерные формы специальных инвестиционных контрактов;

5) устанавливает дополнительные условия специального инвестиционного контракта, предусматривающего предоставление мер государственной поддержки, с учетом особенностей реализации проектов в сферах, определенных частью 2 статьи 1 настоящего Федерального закона;

6) устанавливает особенности заключения и исполнения специального инвестиционного контракта, заключаемого с участием организации с государственным участием, в том числе предоставления последними имущества (активов) для реализации проекта.

Глава IV. **Заключительные и переходные положения**

Статья 12. **О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**

В статью 111³ Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; 2016, № 27, ст. 4298) внести следующие изменения:

1) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

"1¹ Правительство Российской Федерации вправе определить актом, принятым с учетом требований части 2 настоящей статьи, сторону специального инвестиционного контракта, заключенного в соответствии с Федеральным законом "О специальных инвестиционных контрактах и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", на срок, не превышающий 10 лет, единственным поставщиком товара, произведенного в результате реализации проекта, в отношении которого заключен специальный инвестиционный контракт, информация о котором включается в реестр единственных поставщиков товара, производство которого создается или модернизируется и (или)

осваивается на территории Российской Федерации, при одновременном исполнении условий, указанных в части 1 настоящей статьи.";

2) в части 2:

в абзаце первом слова "частью 1" заменить словами "частями 1, 1¹";

в пункте 1 слова "федеральный орган исполнительной власти, заключивший" заменить словами "федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", заключившие";

3) в части 4:

слова "федеральный орган исполнительной власти, заключивший специальный инвестиционный контракт от имени Российской Федерации, принимает" заменить словами "федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", заключившие специальный инвестиционный контракт от имени Российской Федерации, принимают";

4) в части 5:

в абзаце первом слова "федеральный орган исполнительной власти, заключивший специальный инвестиционный контракт от имени

Российской Федерации, обеспечивает" заменить словами "федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", заключившие специальный инвестиционный контракт от имени Российской Федерации, обеспечивают";

в пункте 1 слова "наименование федерального органа исполнительной власти, заключившего" заменить словами "наименования федеральных органов исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", заключивших".

**Статья 13. О внесении изменений в Федеральный закон
"О закупках товаров, работ, услуг отдельными
видами юридических лиц"**

Внести в Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 30, ст. 4571; 2013, № 52, ст. 6961; 2015, № 27, ст. 4001) изменения, дополнив статью 3 частью 3¹ следующего содержания:

"3¹ В случае, если заказчик как сторона специального инвестиционного контракта, заключенного на основании Федерального закона "О специальных инвестиционных контрактах и внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", принял на себя обязательства по закупке продукции, производимой в рамках реализации специального инвестиционного контракта, то заказчик вправе осуществлять закупку указанной продукции по правилам закупки у единственного поставщика на основании долгосрочных договоров."

Статья 14. О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации

Пункт 4 статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2016, № 27, ст. 4287) дополнить абзацами следующего содержания:

"Действие данного пункта не распространяется на земельные участки, необходимые для реализации проектов, в отношении которых заключен специальный инвестиционный контракт, в соответствии с Федеральным законом "О специальных инвестиционных контрактах и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", одной из сторон которого является Российская Федерация, и в отношении которых в соответствии с законодательством Российской Федерации утверждены документы территориального планирования, отражающие планируемое размещение линейного объекта, который будет строиться на землях сельскохозяйственного назначения.

Ввод в эксплуатацию линейного объекта, построенного на землях сельскохозяйственного назначения, разрешается соответствующим государственным органом при условии перевода до ввода в эксплуатацию построенного линейного объекта задействованных в ходе строительства земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения."

**Статья 15. О внесении изменений в Федеральный закон
"О развитии сельского хозяйства"**

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства" (Собрание законодательства Российской Федерации 2007, № 1, ст. 27; 2008, № 24, ст. 2796; № 30, ст. 3616; № 49, ст. 5748; 2009, № 1, ст. 26; № 14, ст. 1581; № 30, ст. 3735; 2011, № 31, ст. 4700; 2012, № 10, ст. 1154; 2013, № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4069; 2015, № 1, ст. 20; № 7, ст. 1016, ст. 1017; 2017, № 27, ст. 3941) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 3 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4) специально созданная организация, реализующая проект в сфере сельского хозяйства, в соответствии с Федеральным законом

"О специальных инвестиционных контрактах и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".";

2) статью 6 дополнить абзацем следующего содержания:

"Государственная поддержка сельскохозяйственным производителям, заключившим специальный инвестиционный контракт в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, оказывается в период и в объемах действующих бюджетных обязательств, принятых в соответствии с заключенными специальными инвестиционными контрактами.";

3) статью 11 дополнить частью 4 следующего содержания:

"4. При предоставлении льготных инвестиционных кредитов и (или) льготных краткосрочных кредитов сельскохозяйственным товаропроизводителям и (или) организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, с которыми в установленном законодательством порядке заключены специальные инвестиционные контракты, предусматривающих возмещение недополученных кредитными организациями, а также банком развития - государственной корпорацией "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)", доходов по кредитам в виде субсидий, средства,

необходимые для выплаты таких субсидий, в приоритетном порядке предусматриваются в федеральном бюджете по проектам, по которым заключен специальный инвестиционный контракт, в полном объеме в течение срока действия соответствующего специального инвестиционного контракта."

**Статья 16. Регулирование отношений, связанных со
специальными инвестиционными контрактами,
заключенными до вступления в силу настоящего
Федерального закона**

Специальные инвестиционные контракты, заключенные до даты вступления в силу настоящего Федерального закона, по соглашению всех сторон специального инвестиционного контракта могут быть приведены в соответствие с положениями настоящего Федерального закона путем внесения соответствующих изменений в специальный инвестиционный контракт либо заключения нового специального инвестиционного контракта и прекращения действия ранее заключенного специального инвестиционного контракта. Изменения в специальные инвестиционные контракты вносятся в порядке, установленном для заключения специальных инвестиционных контрактов настоящим Федеральным законом.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О специальных инвестиционных контрактах и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О специальных инвестиционных контрактах и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен во исполнение пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В.Путина от 14 июня 2017 г. № Пр-1132, пункта 1 перечня поручений Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шувалова от 22 июня 2017 г. № ИШ-П13-4004 в целях формирования инвестиционно-технологических партнерств для привлечения долгосрочных негосударственных инвестиций в высокотехнологичные проекты и совершенствования механизма заключения специальных инвестиционных контрактов (далее - СПИК).

Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации" (далее - Закон № 488-ФЗ) введен инструмент СПИК, предусматривающий взаимные обязательства инвестора и государства по реализации инвестиционных проектов.

Инструмент СПИК является одной из лучших действующих практик по юридическому закреплению условий реализации проектов. При этом для целей привлечения долгосрочных негосударственных инвестиций в высокотехнологичные проекты регулирование СПИК требует совершенствования, в том числе в части увеличения предельных сроков действия СПИК, расширения круга участников СПИК и распространения инструмента СПИК на иные отрасли экономики.

Вместе с тем распространение инструмента СПИК на отрасли сельского хозяйства, транспорта, дорожного хозяйства, космической отрасли, в отношении проектов двойного назначения невозможно, так как поддержка указанных видов деятельности находится вне сферы регулирования Закона № 488-ФЗ. Сфера действия Закона № 488-ФЗ не позволяет включать положения о заключении СПИК в отраслях, не отнесенных к отраслям обрабатывающей промышленности гражданского назначения.

Задача привлечения долгосрочных негосударственных инвестиций в высокотехнологичные проекты в указанных отраслях экономики не может быть решена только в рамках действующего законодательства Российской

Федерации о соглашениях о разделе продукции, о концессионных соглашениях, о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве. Указанные инструменты направлены, прежде всего, на привлечение частных инвестиций в государственный сектор, в то время как задача данного законопроекта - гарантия стабилизационной оговорки частному инвестору в частном, в том числе высокотехнологичном, секторе.

При этом в соответствии с частью 12 статьи 8 законопроекта российское юридическое лицо, заключившее для целей реализации проекта соглашение о государственно-частном партнерстве, соглашение о муниципально-частном партнерстве, концессионное соглашение, вправе заключить в отношении такого проекта СПИК при условии их соответствия требованиям настоящего законопроекта.

В этой связи Минфином России предложено разработать отдельный законопроект, регулирующий заключение СПИК в различных отраслях экономики, по аналогии с законодательными актами Российской Федерации о соглашениях о разделе продукции, законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве. Законопроект предусматривает ряд новелл.

В качестве основного требования к проектам, в отношении которых может быть заключен СПИК, законопроектом устанавливается требование к объему собственных инвестиций, вложенных в проект - не менее 1 млрд. рублей.

Указанное требование преобразует СПИК в инструмент поддержки проектов, реализуемых крупными частными инвесторами, заинтересованными и в новых технологических решениях, и в диверсификации собственного бизнеса, что соответствует приоритетам, заявленным в рамках пленарного заседания Петербургского международного экономического форума.

Следует отметить, что требование в 1 млрд. рублей собственных инвестиций не влечет дополнительных ограничений по структуре финансирования проекта: сверх установленного объема собственных инвестиций на реализацию проекта могут привлекаться иные, в том числе заемные средства.

Ключевая цель законопроекта - создание для инвестора прогнозируемых условий реализации проектов. Указанная цель обеспечивается введением положений о неизменности законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, в течение срока действия СПИК, а также положений об ответственности Российской

Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований за неисполнение принятых в рамках СПИК обязательств.

Законопроектом предусмотрен расчетный способ определения предельного срока действия СПИК. Срок действия СПИК должен определяться исходя из необходимости формирования наиболее благоприятных и предсказуемых условий для инвестора на период до получения инвестором коммерческого результата по проекту. Однако указанный период варьируется в зависимости от отрасли, в которой реализуется проект. С учетом изложенного, предложено определять срок действия СПИК как срок, в течение которого инвестор достигнет плановой нормы прибыльности или простого срока окупаемости (по наиболее позднему из событий). Указанный срок определяется на стадии подготовки контракта и устанавливается СПИК.

Расширение круга участников СПИК обеспечено как за счет расширения перечня отраслей экономики, в которых может быть заключен СПИК, так и за счет многостороннего характера СПИК. В частности, сторонами СПИК в соответствии с законопроектом могут являться инвесторы, соинвесторы, организация, реализующая проект, технологический брокер, общества с государственным участием, Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования.

Отмечается, что многосторонний характер СПИК, а также внедрение процедуры структурирования СПИК преобразует СПИК в инструмент формирования инвестиционно-технологических партнерств. Так, в ходе структурирования СПИК будет проводиться оценка технологичности проекта и возможности развития в рамках проекта активов обществ с государственным участием.

Значимым этапом подготовки СПИК является структурирование СПИК - процедура определения взаимных прав и обязанностей сторон СПИК, осуществляемая центром по структурированию и мониторингу СПИК. В ходе структурирования условий СПИК будет определяться, в том числе, оптимальный состав мер государственной поддержки организации, реализующей проект с учетом оценки влияния проекта на рост внутреннего валового продукта, роста экспорта, получения новых компетенций и других показателей.

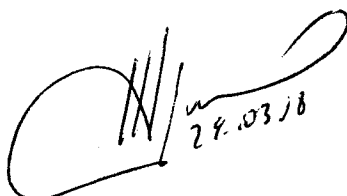
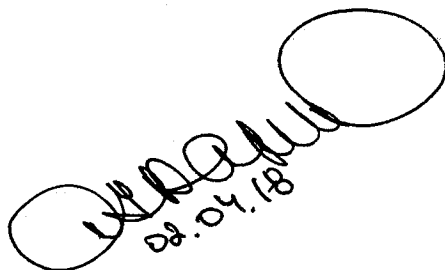
Условия СПИК, определенные по итогам структурирования СПИК, подлежат обязательному предварительному одобрению на заседании Правительственной комиссии по импортозамещению в отношении проектов, предполагающих производство продукции двойного назначения, или межведомственной комиссии в отношении иных проектов. Межведомственная

комиссия представляет собой коллегиальный орган под председательством руководителей (заместителей руководителей) федеральных органов исполнительной власти, подписывающих СПИК со стороны Российской Федерации. Решение межведомственной комиссии носит рекомендательный характер.

В части расширения инструментов, гарантирующих спрос на продукцию СПИК, законопроектом предлагаются изменения в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а также право предусмотреть отдельным актом Правительства Российской Федерации или специальным инвестиционным контрактом условия обеспечения спроса на продукцию СПИК отдельными видами юридических лиц.

Дополнительно законопроектом предлагается установить возможность определения актом Правительства Российской Федерации особенностей регулирования цен (тарифов) естественных монополий в части параметров расчета, а также длительности их применения в отношении организации, реализующей проект в рамках СПИК.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О специальных инвестиционных контрактах и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Реализация проекта федерального закона "О специальных инвестиционных контрактах и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) окажет влияние на доходы или расходы соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации только в случае принятия решений Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации о заключении специального инвестиционного контракта (далее - СПИК) с инвесторами (компаниями), имеющими право на получение государственной поддержки на возмещение недополученных доходов и затрат в связи с производством (реализацией) продукции СПИК, а также в форме закупки продукции СПИК для обеспечения государственных или муниципальных нужд на срок, установленный СПИК.

СПИК является не основанием, а формой предоставления инвесторам (компаниям) бюджетных мер поддержки в рамках утвержденных объемов расходов бюджетов на соответствующие цели, что не повлечет дополнительных бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по СПИК, и, соответственно, увеличения расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе подготовки к заключению СПИК предполагается проведение всестороннего анализа экономического эффекта от их реализации, а также финансового, экономического анализа текущей ситуации, прогноза экономических и иных последствий и оценки влияния (в том числе косвенного) на доходы и расходы федерального бюджета.

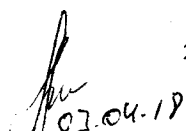
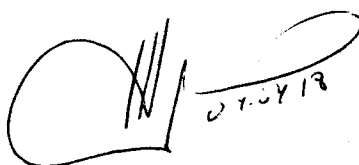
Вместе с тем отмечаем, что порядок подготовки указанных решений будет определен отдельным постановлением Правительства Российской Федерации.

Таким образом, законопроектом не предусматривается формирование условий, при которых принятие законопроекта окажет влияние на доходы или расходы соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации без проведения анализа, предусмотренного пунктом 53(1) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 № 260,

в рамках подготовки дополнительных решений Правительства Российской Федерации.

Кроме того, до проведения экспертизы планируемых к заключению с участием Российской Федерации специальных инвестиционных контрактов, включая анализ бизнес-моделей проектов, в отношении которых будут заключаться специальные инвестиционные контракты, оценка влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации будет необоснованной и, как следствие, некорректной.

Как следствие, принятие законопроекта не окажет влияния на сбалансированность бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



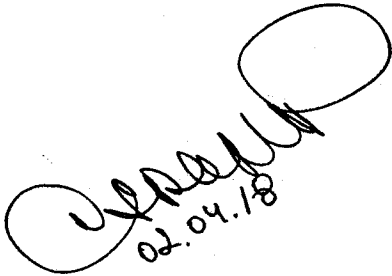
П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О специальных инвестиционных контракта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О специальных инвестиционных контрактах и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" потребует внесения изменений в:

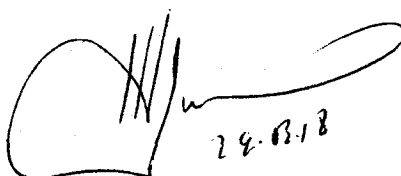
Бюджетный кодекс Российской Федерации в части закрепления долгосрочного характера предоставления бюджетных мер поддержки организации, реализующей проект в рамках специального инвестиционного контракта;

Налоговый кодекс Российской Федерации в части обособленного от региональных инвестиционных проектов регулирования применения налоговых мер поддержки в рамках специальных инвестиционных контрактов.


02.04.18


29.02.18

28021120.doc


29.03.18

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О специальных инвестиционных контрактах и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О специальных инвестиционных контрактах и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) потребует:

1. Принятия постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка инициирования, подготовки, заключения, исполнения, изменения и прекращения специальных инвестиционных контрактов", который в том числе устанавливает порядок и условия предоставления мер бюджетной поддержки организации, реализующей проект.

Основание для подготовки - пункт 1 статьи 11 законопроекта.

Срок подготовки - июнь 2018 г.

Главной исполнитель - Министерство финансов Российской Федерации.

Соисполнители - Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

2. Принятия постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка формирования и ведения реестра участников специальных инвестиционных контрактов", который будет предусматривать порядок включения организаций, реализующих проекты в рамках СПИК, в реестр участников СПИК для целей получения льгот по налогам и сборам в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Основание для подготовки - пункт 2 статьи 11 законопроекта.

Срок подготовки - июнь 2018 г.

Главной исполнитель - Министерство финансов Российской Федерации.

Соисполнители - Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

3. Принятия постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении примерных форм специальных инвестиционных контрактов", который будет устанавливать примерные формы специальных инвестиционных

контрактов для целей упрощения процедуры подготовки специальных инвестиционных контрактов.

Основание для подготовки - пункт 3 статьи 11 законопроекта.

Срок подготовки - июнь 2018 г.

Главной исполнитель - Министерство финансов Российской Федерации.

Соисполнители - Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

4. Принятия постановления Правительства Российской Федерации "О дополнительных условиях специального инвестиционного контракта, предусматривающего предоставление мер государственной поддержки", который будет устанавливать перечень условий предоставления мер государственной поддержки организации, реализующей проект, в рамках специального инвестиционного контракта с учетом отраслевой специфики реализации проектов.

Основание для подготовки - пункт 4 статьи 11 законопроекта.

Срок подготовки - июнь 2018 г.

Главной исполнитель - Министерство финансов Российской Федерации.

Соисполнители - Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

5. Принятия постановления Правительства Российской Федерации "Об особенностях заключения и исполнения специального инвестиционного контракта, заключаемого с участием организации с государственным участием, в том числе предоставления последними имущества (активов) для реализации проекта", который будет устанавливать порядок участия организации с государственным участием в специальном инвестиционном контракте.

Основание для подготовки - пункт 5 статьи 11 законопроекта.

Срок подготовки - июнь 2018 г.

Главной исполнитель - Министерство финансов Российской Федерации.

Соисполнители - Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Госкорпорация "Росатом", Госкорпорация "Роскосмос", заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и организации.

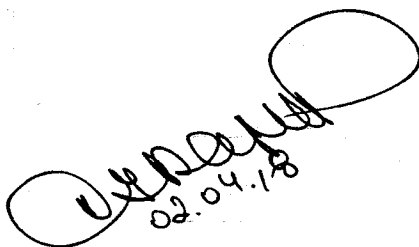
6. Принятия приказа Министерства финансов Российской Федерации "Об утверждении Методики мониторинга исполнения специальных инвестиционных контрактов центром по структурированию и мониторингу специальных инвестиционных контрактов".

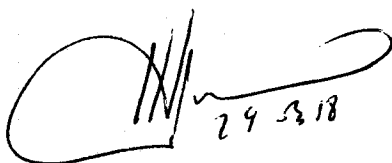
Основание для подготовки - часть 6 статьи 5 законопроекта.

Срок подготовки - апрель 2018 г.

Главной исполнитель - Министерство финансов Российской Федерации.

Соисполнители - Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.


02.04.18


29.3.18